

# 三明市三元区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

2011 年 1 月

# 目 录

前 言	1
第一章 新的历史起点	2
一、发展基础	2
二、发展环境	5
第二章 总体战略构想	6
一、指导思想	7
二、基本要求	7
三、发展目标	9
第三章 优化空间发展布局	12
一、推进三元主轴城区加快发展	12
二、加快形成特色产业功能区	14
第四章 推进城乡统筹发展	15
一、加快推进城镇化进程	15
二、加快建设社会主义新农村	18
第五章 着力实施扩大内需战略	19
一、积极扩大和活跃消费	19
二、充分发挥投资带动作用	20
第六章 建设海西先进制造业基地	22
一、推动重点产业集聚发展	22
二、加快发展战略性新兴产业	24
第七章 大力推进服务业发展	26
一、加快培育现代商贸物流中心	27
二、推进海西生态旅游联盟发展	29
三、优先发展生产性服务业	30
四、着力拓展生活性服务业	32
第八章 加快推进农业现代化进程	33
一、大力发展城郊型现代生态农业	33
二、加强“菜篮子”工程建设	35
三、完善农村发展体制机制	36
第九章 构建现代化的基础设施体系	37

一、建设便捷高效的综合交通体系 .....	38
二、着力提高防灾减灾能力 .....	39
三、提升城乡公共设施保障能力 .....	39
<b>第十章 构建两岸合作和对外开放新局面 .....</b>	<b>40</b>
一、推进元台交流合作新跨越 .....	40
二、转变对外贸易发展方式 .....	42
三、提高利用外资规模与水平 .....	43
四、推动跨区域合作 .....	43
<b>第十一章 优先保障和改善民生 .....</b>	<b>44</b>
一、积极促进就业创业 .....	44
二、完善社会保障体系 .....	45
三、保障人民群众健康 .....	46
四、全面做好人口工作 .....	48
<b>第十二章 构建支撑有力的科教人才体系 .....</b>	<b>49</b>
一、坚持教育优先发展 .....	49
二、加强创新体系建设 .....	52
三、大力推进人力资源建设 .....	53
<b>第十三章 推动文化繁荣发展 .....</b>	<b>55</b>
一、提升精神文明创建水平 .....	55
二、加快发展文化事业和产业 .....	56
<b>第十四章 大力推进生态区建设 .....</b>	<b>57</b>
一、全面推进节能减排 .....	58
二、加强环境保护 .....	58
三、大力发展绿色经济 .....	60
<b>第十五章 构建体制机制新优势 .....</b>	<b>62</b>
一、深化行政管理体制改革 .....	62
二、深化财税体制改革 .....	63
三、深化资源要素配置市场化改革 .....	63
四、增强市场主体活力 .....	63
<b>第十六章 加强社会管理和民主法治建设 .....</b>	<b>65</b>
一、提高社会管理水平 .....	65
二、加强社会主义民主政治 .....	66
<b>第十七章 确保规划顺利实施 .....</b>	<b>67</b>
一、强化政府调控和引导 .....	68

二、强化规划实施和落实 .....	69
相关概念解释专栏 .....	71

# 前 言

2011年—2015年，是三元区深化改革、扩大开放、加快转变经济发展方式、推动跨越发展的关键时期，是三元区以党的十七届五中全会、省委八届十次会议和市委七届九次会议精神为指导，深入贯彻落实《三明市贯彻落实国务院和省委省政府加快建设海峡西岸经济区决策部署的实施意见》、《中共三明市委贯彻落实〈中共福建省委关于进一步贯彻落实胡锦涛总书记来闽考察重要讲话精神推动福建跨越发展的若干意见〉的实施意见》的重要时期。科学合理编制和有效实施“十二五”规划，对于积极适应新变化、妥善应对新挑战、牢牢抓住新机遇、全面落实新要求，对于三元区赶超全省平均发展水平、领先全市，提前建成全面小康社会，具有重大意义。

本纲要根据区委七届十次会议审议通过的《中共三元区委关于制定三元区国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》（以下简称区委《建议》），提出了“十二五”期间三元经济社会发展的总体要求、目标任务和政策举措，集中体现了区委、区政府的施政方针和决策意图，引导着市场主体行为方向，是各级政府和部门依法履行职责、编制实施各类专项规划、年度计划和制定相关措施的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 新的历史起点

党中央国务院高度重视福建发展和海西建设，支持海峡西岸经济区在两岸交流合作中发挥先行先试作用，海西战略上升为国家战略。市委、市政府围绕国务院、省《意见》阐明了加快建设海峡西岸经济区的新目标、新思路、新举措，为三元的发展指明了前进方向，带来了新的历史机遇。面向未来，三元的发展站在一个新的历史起点上。

### 一、发展基础

“十一五”时期是三元历史上不平凡的五年。五年来，在区委的正确领导下，认真贯彻党的十六大、十七大精神，深入贯彻落实科学发展观和构建和谐社会两个重大战略思想，围绕建设全市经济繁荣带上“新型工业集中区、城郊农业示范区、商贸旅游特色区、和谐建设先进区”四区发展定位，主动融入海峡西岸经济区建设，努力应对复杂多变形势，积极解决发展中凸显的各种矛盾和问题，奋力推进全区经济社会加快发展，“十一五”规划确定的各项目标任务全面超额完成，保持了增速加快、结构优化、后劲增强、民生改善的良好态势，经济、社会、民生跃上了新的发展台阶。

经济结构调整加快，综合经济实力持续跃升。预计至2010年，全区规模以上工业产值达114亿元，年均增长35.1%，增幅超出“十一五”规划年均增幅20.1个百分点；农业产值11.1亿元，年均增长8.5%，超“十一五”规划年均增幅3.5个百分点；全社会固定资产投资五年累计完成174亿元，超出“十一五”规划五年累计目标值134亿元；实际利用外资五年累计10319万美元，超出“十一五”规划五年累计目标值5819万美元；出口总值五年累计15436万美元，超出“十一五”规划五年累计目标值436万美元；地方财政一般预算收入20018万元，年均增长17.8%，超“十一五”规划年均增幅8.8个百分点。产业结

构趋于优化，工业主导作用日益突出，城郊型现代特色农业稳步推进。优势企业竞争力提升，全区规模企业发展至 152 家，创省名牌产品 8 个，省著名商标 12 件；生物医药、精细化工、食品加工新兴产业加快发展，生物医药企业发展至 21 家，实现产值 5.5 亿元，年均增长 25.3%；新增丰润、盛达、永丰等 13 家新型化工企业，化工企业产值年均增长 28%；实施了盛和食品、麦尔食品等一批食品加工项目。培育了一批“一村一品”特色产业，发展特色产业 10 个，发展专业村 29 个，培育国家级农产品品牌 1 个、省级农产品品牌 2 个，绿色食品 8 个、无公害农产品 22 个；草珊瑚产业发展取得突破，成功申报“中国草珊瑚之乡”品牌，列为全省生物医药产业试点县。实施项目带动战略，重点项目建设取得成效。五年来共实施重点项目建设 264 项，累计完成投资 79 亿元，占全部固定资产投资 45.4%；汇华汽车缸套、丰润化工白炭黑、毅君机械等 21 个项目列入省、市级重点项目。新区开发、旧城区改造取得突破，台江新区进入全面开发建设阶段，白沙片、701 台至文笔花园全线土地地灾治理和旧城改造项目连片同步推进。园区集聚功能不断提升，经济支撑作用日益显现。新开发了大坂物流、黄砂化工两个特色产业园，园区开发总面积 7000 多亩，入园企业百余家，年实现工业产值达 40 亿元。服务业发展力度加大。科技文化会展中心竣工，海西金属材料制品市场开工建设，海鑫型钢交易市场建成启用，五金专业市场破土动工，三元饭店重建启动实施。旅游业加速发展。成功推出了“百年栲、千年寨、万年居”旅游精品；旅游产业发展规划通过省、市评审，格氏栲林博园项目启动实施，忠山十八寨被评为省最优美乡村，列入全省乡村旅游培育景点。“十一五”形成的良好经济基础、逐步完善的基础设施和产业配套能力，为推进三元经济社会又好又快发展提供了坚实物质基础。

社会事业全面发展，以民生改善为重点的社会建设持续加强。至

2010年，人口自然增长率达2.07‰，均控制在6‰目标以内；农村居民新型合作医疗参合率达99%，超“十一五”规划目标19个百分点；城镇养老保险覆盖率、失业保险覆盖率、基本医疗保险覆盖率分别为97%、92%、和95%，达“十一五”规划目标要求；农民人均纯收入8018元，年均增长10.5%，超“十一五”规划目标6个百分点；新增就业岗位年均2374人，达“十一五”规划目标要求；城镇登记失业率均控制在5%以下。就业服务网络和劳动保障平台建设进一步加强，全区4个街道、23个社区，4个乡镇和51个行政村劳动保障平台已基本建成，为全面开展劳动和社会保障工作奠定了基础。社会保障体系和社会救助体系进一步完善。扩大了城镇养老、失业、工伤保险覆盖面，实现了城乡低保对象应保尽保，提高了城乡低保标准；落实再就业扶持政策，实行再就业援助行动，为大龄就业困难对象、下岗失业人员实行援助，基本消除了城区“零就业家庭”。改善农民工进城就业环境，解决农民工工作和生活中存在的问题，把农民工纳入了城市公共服务体系，基本实现农民工子女平等接受义务教育权利。推进新农村建设，乡村面貌明显改善。启动实施“初级水利化县”和水利“六千”工程建设，农村生产、生活条件进一步改善，全区行政村公路硬化率达96%；18个新农村建设示范村、整治村村容村貌整治工作成效明显；农村义务教育阶段学生免除学杂费，粮农直补等各项政策补贴全面落实。全民健身活动广泛开展，竞技体育成绩取得突破。城乡居民收入大幅提升，人民生活水平显著提高。不断加强的社会建设，和谐稳定的社会大局，为“十二五”时期的发展提供了重要保障。

## 二、发展环境

总体上看，我区仍处于重要战略机遇期，经济社会发展长期向好的基本态势没有根本改变。工业化、城镇化加速推进，产业结构和消费结构升级步伐加快，改革进入攻坚阶段，既面临加快发展的机遇，

也面临新的挑战。

### 1. 面临的机遇

从国内外看，国家鼓励东部地区率先发展，将继续加大对海峡西岸经济区发展的支持力度，有利于进一步改善三元的发展条件，增强三元发展后劲。国家经济发展的良好态势和扩大内需政策的进一步推进，有利于三元开发国内市场，拓展发展空间。两岸关系步入和平发展新轨道，有利于促进明台交流合作先行先试、互利共赢。国际金融危机催生科技和产业革命，有利于承接国际发达地区产业转移，优化升级产业结构。

从市内看，市里实施“强化主轴、壮大两翼、连片推进、块状发展”区域发展思路，将依托中心城市快速通道建设，将三明市区、沙县、永安连为一体，规划建设海西三明生态工贸区和海西中部中心城市，打造先进繁荣的主轴核心区，是三明市“十二五”期间发展战略重点。三元是三明建设“繁荣主轴核心区”中心，是市区与沙县、永安的承接点，给三元的发展带来了新机遇，更有新挑战。充分发挥交通条件改善后的区位优势和市里支持“繁荣主轴核心区”的政策优势，从三明生态工贸区的加快建设和战略性新兴产业加快培育，获取经济持续发展动力，为三元不断增创新优势、推动新发展，培育新经济增长点提供了良好时机。

从区内看，改革开放以来我区经济综合实力显著增强，具备了较好的产业基础，生态、资源优势日益彰显，形成了一批具有带动作用的主导产业，交通、能源等基础设施条件的逐步改善，为三元区持续发展奠定了坚实的物质基础。在加快推进海西建设的大背景下，三元的发展思路更加明确，社会更加和谐，民生更加改善，决策更加通透、支持发展的合力不断增强，营造了跨越发展的良好氛围。

### 2. 面临的挑战

同时，必须清醒地看到，当前和今后一个时期，我区发展也面临着前所未有的挑战。国家对节能减排和环境保护的要求越来越高，我区将面临资源环境方面的制约，加快产业结构调整、推动发展方式转变的压力增大；周边县（市、区）比学赶超、竞相发展的势头强劲，区域竞争的压力进一步增大；我区经济总量偏小，产业结构不尽合理，特别是传统产业总量不大、第三产业发展滞后，事关长远的大项目、好项目特别是高新技术和新兴产业项目不多，征地拆迁和资金等制约因素亟待解决，城乡发展不够协调，维护社会和谐稳定任务繁重，推动科学发展的体制机制还需不断创新。

面对机遇与挑战，我们要强化机遇意识和忧患意识，科学把握发展规律，要以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，充分调动各方面的积极性和创造性，以奋力赶超的姿态投身跨越发展，以不断突破的成效体现跨越发展，以有力有效的举措促进跨越发展，以党建水平的提升保障跨越发展，不断开创三元科学发展、跨越发展的新局面。

## 第二章 总体战略构想

按照区委《建议》提出的目标任务，适应形势的新变化，顺应全区人民过上美好生活的期待，加快转变发展方式，着力改善民生，促进社会和谐，推动三元科学发展、跨越发展。

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住海峡西岸经济区建设加快推进和三明加快崛起的重大机遇，全面落实市委市政府“四市”发展战略和“一轴两翼”区域发展思路、三次产业协调推进的产

业发展思路，进一步发挥我区的区位、资源和产业优势，持续推进“四区”定位、“四增”目标和“三做”思路，以科学发展为主题，以加快转变、跨越发展为主线，以保障和改善民生为立足点，以改革开放为动力，加快产业结构调整 and 转型升级，推进农业现代化、新型工业化和城镇化进程，全力推进各项民生事业，促进经济社会协调发展；大力推动对台交流合作和改革开放先行先试，深入开展区域协作，着力构建支撑跨越发展的现代基础设施体系、科教人才体系，努力把我区建设成为经济持续发展、文化更加繁荣、综合竞争力不断增强、人民安居乐业的和谐区域，为实现三元科学发展、跨越发展作出更大贡献。

## 二、基本要求

加快转变、跨越发展，体现发展是硬道理的本质要求，体现科学发展观的基本内涵。加快转变是跨越发展的必由之路，符合三元发展阶段特征，是“十二五”时期刻不容缓的战略任务。跨越发展是加快转变的必然结果，体现人民群众共同愿望，是“十二五”时期三元最为重要、最为紧迫的目标和任务。在转变中实现跨越、在跨越中促进转变。

1. 必须突出又好又快发展。发展是第一要务。不断抢抓发展机遇，破解发展难题，提升发展实效，充分利用各种有利条件加快发展。同时，发展必须是科学的发展，既要保持较快的增长速度，更要提高经济发展的质量和效益，努力实现科学发展、跨越发展。

2. 必须践行先行先试要求。坚持解放思想、实事求是、与时俱进，进一步创新发展理念、发展思路和发展举措，努力营造开拓创新、敢闯敢试的氛围。不断深化改革开放，加快推进经济、政治、文化和社会领域改革，构建有利于科学发展的体制机制，提升对内对外开放水平，不断增强发展动力。

3. 必须加快发展方式转变。着力推进产业结构优化升级，不断增

强自主创新能力，提高农业现代化水平，积极发展循环经济，加大节能减排和生态保护力度，努力实现节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

4. 必须坚持科技创新引领。深入实施科教兴区战略，加快人才队伍建设，增强科技创新能力，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，强化科技与人才对发展的重要支撑，真正走上创新引领、人才支撑、内生增长的跨越发展轨道。

5. 必须坚持统筹协调推进。正确处理经济社会发展中的重大关系，促进经济社会发展相协调、城乡区域发展相协调、速度质量效益相协调、人口资源环境相协调，努力实现各个区域相互融合、重点领域相互促进、关键环节相互衔接，更加协调地推动三元跨越发展。

6. 必须保障社会和谐稳定。坚持以人为本，把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，确保发展成果惠及全体人民群众；深化平安创建和群众性精神文明创建活动，夯实和谐发展的基础，构建民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。

### 三、发展目标

到 2015 年，综合实力迈上新台阶，实现跨越发展，人均地区生产总值超全市平均水平，基本实现全面建设小康社会的主要目标。

1. 经济实力显著增强。实现经济又好又快发展，努力实现地区生产总值、地方级财政收入分别比 2010 年翻一番，经济增长质量和效益明显提高，经济总量持续壮大，综合实力再上新台阶。地区生产总值年均增长 13% 以上；全区财政总收入、地方级财政收入年均增长 15% 以上。规模以上工业产值年均增长 20% 以上，规模以上工业增加值年均增长 18% 以上，农业总产值年均增长 6% 以上。全社会固定资产投资年均增长 20% 以上。实际利用外资（可比口径）五年累计 15000 万美

元以上,年均 3000 万美元;外贸出口总额五年累计 23000 万美元以上,年均 4600 万美元。

2. 经济结构加快优化。居民消费率进一步上升,生物医药、精细化工、矿产加工、生态旅游、专业市场、物流运输等新兴产业和第三产业的贡献率明显提高,城镇化对发展的带动力不断增强,科技创新对经济发展的贡献率持续提升,城乡区域发展更加协调。全社会消费品零售总额年均增长 18%以上。先进制造业和现代服务业的贡献率明显提高,三次产业比重调整为 7.2 : 50.2 : 42.6。高新技术产业增加值占 GDP 比重提高到 12%。城镇化率达到 90%以上。

3. 人民生活持续改善。大幅提高城乡居民收入,努力实现居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步,低收入者收入明显增加,中等收入群体持续扩大;加强人口控制,提高人口素质,不断提高人民生活质量和水平,人民群众幸福指数明显提升。农民人均纯收入年均增长 8%以上。人口自然增长率控制在 6.7‰以内,2015 年年末总人口控制在 16.5 万人以内。五年累计新增城镇就业 1 万人以上。

4. 社会建设明显加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善,各项社会事业加快发展,人民群众思想道德素质、科技文化素质和健康素质不断提高,社会主义民主法制更加健全,社会管理制度趋于完善,社会更加和谐稳定。继续完善教育体系,财政教育支出占财政一般预算支出比重达 34%,九年义务教育巩固率达 99.5%,高中阶段教育毛入学率达 90%,主要劳动年龄人口平均受教育年限达 11 年。以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点的社会保障覆盖面明显扩大,城镇参加基本养老保险人数达 1.8 万人,新型农村社会养老保险参保率达 95%;城镇基本医疗保险参保率达 97%以上,新型农村合作医疗参合率 99%。积极促进就业创业,城镇登记失业率控制在 3.5%

以内。继续加大对高科技产业的扶持力度，R&D 经费支出占 GDP 比重达 1%。

5. 生态环境持续改善。节能减排力度加大，资源和能源利用率进一步提高，单位 GDP 能耗继续下降，主要污染物排放总量显著减少，森林覆盖率继续保持领先，生态环境质量进一步得到改善。单位 GDP 能耗、单位 GDP 二氧化碳排放、主要污染物排放量控制完成市下达计划。森林覆盖率达 83.5% 左右，森林蓄积量稳定在 580 万立方米左右，耕地保有量不低于 7.4 万亩。

6. 改革开放不断深化。重点领域和关键环节改革取得新突破，政府行政效率进一步提升，市场主体活动进一步增强，对内对外开放深度广度不断拓展，对台交流合作取得明显成效，参与区域合作和竞争能力显著增强。

## “十二五”期间经济社会发展的主要目标

分类	序号	指标名称	2010年预计	2015年目标	年均增长或提高(%)	指标属性
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	67.8	13以上		预期性
	2	规模以上工业产值(亿元)	114	20以上		预期性
	3	规模以上工业增加值(亿元)	38	18以上		预期性
	4	农业总产值(亿元)	11.1	6.0以上		预期性
	5	财政总收入(亿元)	3.1	15以上		预期性
	6	地方财政收入(亿元)	2.0	15以上		预期性
	7	全社会固定资产投资(亿元)	60.6	20以上		预期性
	8	社会消费品零售总额(亿元)	17.63	18以上		预期性
	9	外贸出口总额(万美元)	4200	年均4600		预期性
	10	实际利用外资(万美元、可比口径)	2600	年均3000		预期性
	11	三次产业增加值比重(%、推算数)	10.6:50.3:39.1	7.2:50.2:42.6		预期性
	12	城镇化率(%)	86.3	90	0.74	预期性
民生发展	13	年末总人口(万人)	15.2	16.5	自增率6.7‰	约束性
	14	城镇登记失业率(%)	2.44	3.5以内		预期性
	15	城镇新增就业人数(万人)	0.26	累计1		预期性
	16	城镇职工参加基本养老保险人数(万人)	1.3884	1.8	5.3	约束性
	17	农民人均纯收入(元)	8018	8.0		预期性
	18	城镇基本医疗保险参保率(%)	95	97	0.4	约束性
	19	新型农村合作医疗参合率(%)	99	99	持平	约束性
	20	新型农村社会养老保险参保率(%)	15	95	16	预期性
科教发展	21	财政教育支出占财政一般预算支出比重(%)	32	34	0.4	预期性
	22	九年义务教育巩固率(%)	98.5	99.5	0.2	约束性
	23	主要劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10	11	0.2	预期性
	24	高中阶段教育毛入学率(%)	85	90	1	预期性
	25	R&D经费支出占GDP比重(%)	0.8	1.0	0.04	预期性
	26	高新技术产业增加值占GDP比重(%)	8	12	0.8	预期性
可持续发展	27	耕地保有量(万亩)	7.53	不低于7.4		约束性
	28	单位GDP二氧化碳排放降低(%)		完成市下达任务		约束性
	29	单位GDP能源消耗(吨标准煤/万元)		完成市下达任务		约束性
	30	主要污染物排放减少(%)		完成市下达任务		约束性
	31	森林蓄积量(万立方米)	580	580	持平	约束性
	32	森林覆盖率(%)	81.26	83.5	0.45	约束性

注：主要污染物指二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物；总人口即常住人口，不含流动人口；农民人均纯收入增长率为实际增幅。

### 第三章 优化空间发展布局

围绕市里确定的“一轴两翼”区域发展布局和海西三明生态工贸区建设、培育新兴发展区域的战略要求，加快转变经济发展方式，实施“配套承接沿海、三大产业耦合互动、重点产业集聚发展”产业发展思路，突出提升第二产业、培育搞活第三产业、加强做特第一产业，推进产业结构优化。依托现有产业基础与资源条件，按照功能协调互动、产业相对集聚、生态环境和谐的布局原则，全力推进三元主轴城区、特色产业功能区加快发展，逐步形成人口、经济与资源环境相协调、可持续发展的空间发展格局。

#### 一、推进三元主轴城区加快发展

按照市“大三明”发展思路，依托中心城市快速通道，将三元与梅列、永安市、沙县连为一体，推进交通、产业、社会事业一体化发展，做大做强先进繁荣的主轴核心城区。主动融入三明市区“北扩南拓”进程，主动适应城市投资建设体制变化，充分发挥主体作用，着力突破征迁瓶颈，持续推进“沿山、沿河、沿路”三线开发。重点优化提升商贸流通、运输物流、餐饮娱乐等传统服务业，大力发展会展商务、中介服务、科教文化、知识服务等物质消耗低、吸收就业多、附加价值高的现代服务业。全力拓展现代服务业，抓紧建设一批重点物流园区和专业特色市场，培育文化创意、金融等重点产业；加快构筑海西中部现代服务业集聚地。

拓展优化城区空间布局。一是加快城区北部提升改造步伐。着力改善下洋中区、白沙片区城市功能，确保实现城市化水平与列东城区对接。下洋中区重点推进省一建后山至701台、省一建职工住宅、啤酒厂路口周边、市一建、市政工程公司和市看守所迁建等地块的征迁改造工作，启动一批新项目；白沙片区重点确保海西金属材料制品市

场、五金机电城、红星·美凯龙家居博览中心、冷冻产品物流配送中心、外滩一号、省一建安置房、白沙索桥西地块和白沙片旧城改造等项目建设，抓好三明旅社、长安巷等地块的迁建工作。二是全力推动南拓。做好台江、东霞、荆东、荆西及富兴堡至党校片等区域开发文章，塑造南大门新形象，高标准启动实施“台江—东霞—富兴堡—荆东—荆西—莘口”在内的南部新城建设，扩大建成区 12 平方公里。扎实推进“南三龙”铁路三明南站、台江商务区、白坂路地块改造、大坂物流园区、三明烟叶复烤厂搬迁、东霞蔬菜批发市场及周边改造、富兴堡至区委党校通道建设等项目的策划和实施，逐步将台江—东霞“一河两岸”区域建成集高档住宅、商贸金融、旅游集散、休闲娱乐为一体的现代化新城区。做好林械厂及其周边 500 亩土地的征迁收储，推进三明学院扩建征迁工作，实现高等教育资源与生物医药园区的融合互促，构筑集教育、科研、高新产业为一体的文化产业园区。依托“南三龙”铁路荆西货物转运站点和库区专线，引进大宗货物仓储、运输等项目，构建市区重要的物流集散地；调整完善荆西工业小区功能定位，实施荆西城镇综合改造项目，形成产业特色鲜明、功能区划明显、基础设施完善的新兴区域。三是抓紧改造老城区。优化城市布局、扩张城市产业，促进城市化水平的提升和中心城区的繁荣。重点抓好三元饭店重建、文笔花园三期、新田巷片区、瑞都·山水御园地块商住楼、海翼左岸名都商住楼、元一花园等项目，以及市里实施的经济适用房、廉租房等保障性住房，启动惠好医药集团、区进修学校、无线电二厂等地块的开发建设，加快完善道路、水电、绿化等城市基础设施，推进“一河两岸”和重要节点的景观改造，进一步优化城区环境、提升城区品味，实现城区做大、功能做优、环境做美，繁荣中心城区。

## 二、加快形成特色产业功能区

按照“快、好、高”的要求，依据三元山地多、平地少的地理特征，采取“一区多园”形式，全面推进三明台商投资区吉口新兴产业园和福建三元经济开发区建设，打造市区海西先进制造业基地和重点产业集聚区。力争“十二五”期间，福建三元经济开发区完成投资20亿元，新开发土地1万亩，总开发面积达2万亩，实现园区产值超100亿元，从根本上解决三元产业发展用地不足问题。

坚持市、区联动双赢理念，全力推进三明台商投资区吉口新兴产业园征迁工作。遵循“高起点规划、高标准建设、高品位开发、高效率运作”原则，围绕高新技术、机械装备和特色资源深加工等三个产业片区规划，引进相关项目集聚发展，努力打造成为海峡西岸产业对接的重要区域、海西中部重要的新经济增长极、辐射内陆地区的产业龙头基地、市区一体化发展的生态工业新城。吉口新兴产业园规划总面积27平方公里，其中启动区5.2平方公里。1.19万亩高新技术产业片区重点引进金属深加工、精密铸造、汽车电子和资源深加工项目，努力壮大规模；7320亩机械装备产业片区主要布局精密机床、食品机械、木工机械、农业机械以及通用零部件等产业机械项目；4845亩特色资源深加工产业片区重点引进高档木竹家具、办公用品及工艺品等木竹深加工和笋、食用菌、果蔬等食品深加工项目。

福建三元经济开发区坚持“一区多园”模式，力求功能完善、配套齐全、环境优美，力争形成“引进一个，带来一批，做强一业，接通一链”效应，构建国道、省道及高速公路沿线工业走廊。“十二五”期间，全面建成以生物医药产业为主、高新特色产业为辅总面积达4000亩荆东生物医药工业集中区，建成11万伏变电站、日供工业用水2000多吨水厂等配套基础设施，入园投产企业20家。黄砂化工园区，完成5200亩土地开发及基础设施建设，以三农搬迁为契机，积极引进节水、较低或无污染、高附加值的精细化工产业，打造形成全市精细化工产业

主要集聚区域。汇华机械铸造工业园，进一步完善基础设施，努力推进机械铸造企业整合、产业集聚发展，促进汇华至永安贡川工业走廊联盟连片。竹洲工业园区，完成总面积 500 亩土地开发及配套基础设施建设，重点发展竹木、食品加工业。台江工业园，要以优质服务促进 22 个入园项目全面建成达产。海西大坂物流园，新开发工业用地 1000 亩，完成基础设施配套建设，建成以品牌汽车销售、停车与售后服务、商贸物流服务和汽车商务休闲旅馆业为主的汽车商务物流产业园，入驻企业 20 家以上，实现年营业额 10 亿元以上。

## 第四章 推进城乡统筹发展

积极探索乡镇管理体制，建设连接城乡的节点和繁荣农村、服务农业、集聚农民的重要载体，成为乡镇工业集聚和农村服务的中心。突出发展重点，高起点编制乡镇建设规划，持续发展壮大特色产业，加快小城镇基础设施、社会事业的发展，积极扶持一批经济发展潜力较大的中心村，加快农村人口集聚，建设新型农村集中居住社区。

### 一、加快推进城镇化进程

1. 完善乡镇配套基础设施。坚持区域统筹、合理布局、联建共享原则，根据乡镇的功能定位和发展规模，适度超前建设完善基础设施。道路交通设施。要加快推进城乡公交一体化，科学合理规划以乡镇为重点的乡镇客运站、候车亭布局，实现所有行政村通乡镇公路铺设水泥砼路面；部分重要自然村路面硬化。供水设施。要加快小城镇自来水厂和供水管网改造，通过与城市联网或区域联网的方式建设适度集中式供水系统，提高安全供水普及率，重点建设日供水 1.5 万吨莘口自来水厂、日供水 1000 吨中村乡集镇饮水工程和林博园配套瓦坑水库工程，完善岩前和莘口集镇供水管网改造工程；加快完成 2010-2013

年规划新增农村不安全饮水人口的饮水安全工程，解决农村 14524 人饮水安全问题；按照国家新标准实施供水水质检测，提高供水水质，保障用水安全。加强供电设施的改造和建设，为乡镇发展及生产生活提供稳定可靠的电力保障。逐步健全和完善广播、电视、互联网、通信等网络，建设电子政务、电子商务、电子金融等公共服务平台。污水处理设施。要因地制宜选择污水处理方式和技术工艺，同步建设和逐步完善污水管网。要结合“农村家园清洁行动”，按《城市环境卫生设施设置标准》，加快建设垃圾收集、清运和处理设施，根据实际情况建成垃圾无害化处理场或垃圾中转站，规划新建岩前镇集镇污水处理厂及垃圾回收处理中心。

2. 推进中心乡镇改革发展。加快小城镇改革发展是推动三元新一轮经济增长的重要引擎，是统筹城乡发展、缩小城乡差距的重要载体。围绕中心乡镇发展，要因地制宜，大胆创新，先行先试，创造有利于小城镇发展的投融资机制、部分公用设施实行有偿使用制度，走出一条在政府引导下主要依靠社会资金发展的路子。坚持把小城镇建设纳入区域发展总体规划，结合城区拓展、园区开发及城乡建设用地增减挂钩等政策，集聚资金、项目等要素，高标准推动岩前和莘口两个市中心乡镇建设，将其培育成因地制宜、各具特色的专业化城镇，成为连接城乡的节点和繁荣农村、服务农业、集聚农民的重要载体，乡镇工业集聚和农村服务的中心，力争建成“功能齐备、设施完善、消费便利、环境优美、保障一体”的宜居城市综合体。

岩前镇作为市重点中心乡镇，要按省级综合改革试点镇的标准设定发展目标，高起点、高标准、高质量完成城镇总体规划、主要专项规划和 3-5 平方公里控制性详细规划的编制，重点围绕海西台商投资区吉口新兴产业园开发，有机结合海西台商投资区项目，合理规划布局，科学划分功能区，高档次配套建设生活区和商贸服务区，重点统

筹规划好河西岸片区的开发建设，启动实施集镇路口等地带商住开发，通过实施“净化、绿化、美化”工程，营造良好的生产、生活、生态环境。莘口镇作为市中心乡镇，要按照“新区开发和老街改造同步推进”的思路推进小城镇建设，启动山尖洋、甲垅、竹洲旅游休闲度假等三个新区的开发建设，实施城镇四期改造工程，联片修复古建筑，建设高档次仿古农民公园，同时抓好林博园征迁、柳城村整体搬迁等项目，力争3—5年内集镇建成区面积由现在的0.29平方公里扩大到1.29平方公里，常住人口达到1万人以上。推进岩前、莘口市中心乡镇改革发展。通过加强城镇建设规划和管理，突出因地制宜，凸显地域特色，建设宜居宜业的特色生态小城镇。突出抓好小城镇产业发展，以培育壮大支柱产业和特色经济为重点，坚持小城镇建设与经济发展并举，根据当地经济发展水平、区位特点和资源优势，做特第一产业，吸引、集聚和促进二、三产业发展，以产业发展带动小城镇建设，培育各具特色的工业强镇、商贸重镇、旅游名镇。按照适度超前的原则，通过加大政府投入，加快小城镇教育、卫生、文化、体育等社会事业发展步伐，增强社会事业设施服务周边农村的能力。加强公共服务管理，构建城乡一体的公共就业服务体系，城乡衔接的养老、失业、医疗、工伤、生育保险体系和防灾减灾体系。加强环境保护和综合治理，营造生态优良、清洁舒适、风貌各异的城镇环境。通过典型引路，推动小城镇改革发展上新水平。

## 二、加快建设社会主义新农村

从实现城乡一体化发展的新目标出发，统筹城乡总体布局，加强乡村规划，科学引导乡村布局建设，加快实施“造福工程”、地质灾害点搬迁项目，进一步完善新农村建设规划，以规划引导新村建设和村庄整治，重点推进中心村和农村社区建设。调整优化农村经济结构，加快发展农产品加工业和农村服务业，培育壮大农村特色产业和产品，

促进农村三次产业协调繁荣发展。积极拓宽农民增收渠道，统筹安排各类涉农项目，整合各类涉农财政性资金，引导更多的信贷资金和社会资金投向“三农”，为农民增收创造良好条件；加强农民技能培训、创业培训和实用技术培训，提高农民创业就业能力；充分挖掘农业内部增收潜力，优化种养结构，提高土地利用投入产出效率，增加农民生产性收入；大力发展非农产业，促进农民就地就近转移就业，增加农民工资性收入；引导农民发展多种经营，加强对土地承包经营权流转的服务和管理，增加农民经营性和财产性收入。发展农村公共事业。加强农田水利基础设施，加快百千亩粮食种植区、烟叶生产基础设施和山地水利工程项目建设；以小型农田水利改造提升标准为重点，实施千亩灌区续建配套与节水改造项目，进一步提高有效灌溉面积和节水灌溉面积。大力发展农村卫生、文化和体育事业，加快乡镇卫生院、综合文化站建设。逐步健全农村社会保障体系，完善农村社会求助体系，发展农村社会福利和慈善事业。加强农村生态环境建设，深入实施农村“家园清洁行动”、“创绿色家园、建富裕新村”行动和“生态家园富民工程”。创新农村工作机制，深化创先争优活动，提升延伸“168”党建工作机制，加强农村党组织和基层政权建设，完善干部驻村任职、农村“六大员”、科技特派员等制度。

## **第五章 着力实施扩大内需战略**

扩大内需是加快转变、跨越发展的长期战略方针。要正确处理扩大内需与拓展外需、增加投资与扩大消费关系，加快形成内需外需双向并举、投资消费协调拉动的经济增长格局。积极寻求投资与消费的结合点，建立健全有利于内需潜力不断释放、投资消费协调发展的长效机制。

### **一、积极扩大和活跃消费**

把扩大消费需求与改善民生结合起来，通过促进就业、调整收入分配格局和完善社会保障体系激活即期消费，营造便利、安全、放心的消费环境，不断提高消费对经济增长的拉动作用。

1. 提高消费能力。以实施扩大就业战略为导向，千方百计增加就业岗位，夯实居民消费基础。调整国民收入分配结构，实施居民收入倍增计划，稳步提高居民收入在国民收入分配中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重，鼓励增加经营性收入和财产性收入，提高中等收入人群比重。深化事业单位收入分配制度改革。建立有利于提高劳动报酬的职工工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，不断增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，使劳动者工资增长与国民经济增长和企业利润增长相匹配。进一步完善最低工资保障相关规定，稳步提高最低工资标准，切实提高低收入者收入。落实强农惠农政策，切实增加农民收入。继续提高企业退休人员基本养老金、部分优抚对象待遇和城乡居民最低生活保障水平，增强居民特别是中低收入者消费能力。

2. 改善消费预期。建立健全覆盖城乡居民的社会保障体系，加快住房、教育、医疗、保险等改革步伐，确保改革的公平性，提高事关百姓切身利益方面改革的透明度，降低预防性储蓄，改善居民消费预期。继续实施鼓励消费的财税、金融政策，完善家电、汽车、农机、节能产品的消费优惠政策，提高即期消费。完善住房消费和调控政策，促进普通商品住房消费，扩大和带动家具、家电、家纺、家饰等各类消费。支持和鼓励生产和零售企业开展“收旧售新”、“以旧换新”业务，带动新产品销售，增强居民消费意愿。

3. 拓宽消费领域。全力拓展专业市场，打造营销联盟，巩固发展优势特色消费，增加消费有效供给。激发消费潜能，积极培育文化娱乐、教育培训、体育健身、休闲旅游、家政服务 etc 发展型消费，促进

消费结构优化升级。积极发展电子商务，大力推进网上购物等新型消费模式。积极发展城市社区商业，重点发展社区连锁超市、便利店、专卖店及各类新型业态，营造多元化、多层次的居民消费服务网络。加快农村流通网络建设，积极开拓农村消费市场。加快发展新型消费业态，鼓励个性化消费，引导网上消费、信息消费等进一步大众化。

4. 优化消费环境。放宽服务业市场准入，营造多种服务业态、服务模式竞相发展的宽松氛围，促进休闲型、发展服务消费增长。发挥地处中心城区优势，结合新区建设、旧城改造和新农村建设，加大消费基础设施配套力度，积极推进城市特色商圈、特色商业街、社区商业“双进工程”和“万村千乡市场工程”建设，加快健全现代商业网络体系。健全消费者权益维护机制，强化消费市场监测监管，规范商品与服务消费市场秩序，严厉打击市场交易中的欺诈、垄断、歧视、暴利、倾销和假冒伪劣等行为，努力营造“买的放心、吃的安心、用的舒心”的消费环境。全面推进社会信用体系建设，开发完善各类消费信贷产品，扩大信用规模，提高信用消费水平。

## **二、充分发挥投资带动作用**

坚持以做大做强产业为主攻方向，以实施项目带动为重要抓手，最大限度发挥投资在促进经济结构调整、推动发展方式转变中的拉动作用，扩大投资规模，优化投资结构，提高投资效益，促进投资持续较快增长，力争“十二五”期间，工业投资占固定资产投资比重45%以上。

1. 保持投资持续较快增长。充分发挥政府引导、市场主导和企业的投资主体作用，持续加大投资力度，增强投资内生动力。深入实施项目带动，着力提高项目运作水平，建立健全重大项目策划生成、储备管理以及责任挂包、团队推进、督查落实、奖惩促动等制度，策划生成一批关系长远的大项目、好项目，形成滚动开发格局，有效增强

发展后劲。拓宽资金来源渠道，进一步扩大民间投资，实施“明商回归工程”；吸引央属、省属企业和大企业、大财团来三元投资布局，促进多元资本投入。做大做强各类投融资平台，完善信用担保体系，发挥金融服务保障作用，整合培育产权交易市场，推动项目滚动建设，促进投资持续较快增长。

2. 优化投资结构。围绕经济结构调整和发展方式转变，以投资结构调整推动产业转型升级，带动消费空间拓展，优化空间布局，促进经济结构全方位调整，增强跨越发展的稳定性、协调性和可持续性。切实把投资的重点转到事关长远发展的基础设施建设、产业结构升级、城乡统筹发展、社会事业进步、生态环境保护等方面上来。强化产业政策的约束力，从源头上控制盲目投资和低水平延伸。

3. 着力优化投资环境。创新投融资机制，完善项目服务配套，减少政府对投资的干预，落实企业自主决策、自担风险的投资机制。落实鼓励社会投资的各项政策措施，保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性，努力创造公平、公正、规范发展的市场环境，增强环境吸引力，激发全社会投资创业的积极性。面向全社会建立公开透明的投资政策和投资项目信息服务系统，引导社会资金的合理流向。

## 第六章 建设海西先进制造业基地

建设海西先进制造业基地是加快转变、跨越发展的有力支撑。坚持走新型工业化道路，加快重点产业调整振兴，推进产业高端化，以调整振兴和发展壮大机械铸造、林产加工、食品加工、纺织服装、建材等五个产业为重点，推动重点产业集聚发展；以培育壮大生物医药、精细化工、矿产品开发及加工重点产业和节能环保、新材料重点领域等五个新兴产业领域为先导，大幅度提高新兴产业对区域经济发展的

贡献率。着力建设大项目、培育大企业、打造大基地，建设“5+5”海峡西岸先进制造业重要基地，力争到“十二五”末新增20家以上产值超亿元企业和6个以上产值超10亿元的产业集群。

### 一、推动重点产业集聚发展

坚持自主研发与消化吸收再创新相结合、深化内涵与拓展外延相结合、重点突破与全面提升相结合，引导发展一批关联性大、带动作用强的龙头企业和骨干项目，努力推进与央企大企业、省内外大集团公司高位嫁接，积极对接台湾先进制造业，延伸产业链，壮大产业规模，提升产业整体发展水平。

——机械铸造产业集群。加快机械铸造企业技术改造步伐，调整优化产品、产业结构，充分发挥机械行业基础优势，积极承接台湾、沿海地区装备产业转移，推进产业深度对接，发展适合中小企业专业化、规模化生产专用设备产品；加强与大型成套设备企业沟通联系，与央企高位嫁接，推动汽车、石化、冶金等大型成套设备企业及产品落地，建设海西大型装备制造业基地。抓住市里加快发展中重型载货汽车制造、打造海西“机械及载货汽车”产业基地契机，带动零部件加工产业链发展。重点培育汇华机械铸造园区，以打造汇华机械铸造研发平台为契机，鼓励毅君机械等企业深度开发铸造产品，推进机械铸造企业整合、产业集聚，促进汇华至永安贡川工业走廊联盟连片发展。重点培育提升黎明重工、毅君机械、辉煌重工、富兴集团、明龙机械、汇华缸套、凌芳工贸等一批重点机械铸造装备制造龙头企业，着力促进企业上规模、产品上档次、质量上水平、商品创品牌，提高市场占有率，培育形成产值超60亿元的精密铸件、机械基础件和机械装备工业产业群、产业链。重点实施黎明重工高速齿轮、毅君机械大型精密铸件及模具等项目。

——林产加工产业集群。充分利用山地资源和气候条件，加

快资源培育基地建设。大力发展木材、竹材深度开发加工,减少木竹资源外销,提高木竹原料就地深度加工率,引导木竹加工企业走节能降耗、科技创新、精深加工、价值提升的内涵扩大再生产路子,培育形成产值超30亿元的林产加工产业集群。大力发展家具、家居装饰产业,引进大型家具家居项目,着力开发板式、实木、竹藤、钢木、塑木等家具。林产化工产业以松香、天然植物香料为原料,重点推进油墨树脂、胶粘剂、药用活性炭、香精香料等高附加值产品开发。重点扶持恒晟木业、先锋木业、三泰木业等一批龙头企业,开发生产高强度环保型竹材重组材,松香、松节油深加工和提取医药中间体项目。重点实施槐林家居建材产业园、华龙竹重组材系列等项目。

——食品加工产业集群。依托城郊型农业区域特点,实行企业连基地、基地带农户联动发展的“公司+农户”运行模式,按照专业化生产、一体化经营、企业化管理、社会化服务的产业化生产经营思路,扶持、培育一批地方特色名牌食品、旅游便携食品。以盛和食品、鑫兴食品、农旺笋业、长兴食品等一批食品加工企业为龙头,重点发展竹笋食品、食用菌食品、果汁食品、蔬菜加工食品生产,做大、做强鑫兴真空软包装水煮笋、农旺水煮笋干绿色食品生产;扶持发展有地方特色的莘口薰鸭翅、竹洲腐竹、横坑薰鱼等软包装特色食品开发生产,争创绿色食品品牌,加快绿色食品产业发展。重点实施盛和食品白笋深加工及纤维饮料、麦尔食品培根肉制品深加工、长兴休闲食品及草珊瑚保健系列、明商产业园绿色食品、红豆杉酒饮料及茶饮料系列等项目。

——纺织服装产业。以福维纺织、明恒工业基布、明江化纤、中环制衣、宝泰针织等纺织服装企业为龙头,加快企业、产品结构调整,重点发展中高档纱、产业用纺织布,积极发展高档面料;加快开发医疗卫生材料、车用高档内装饰布,公用装饰布等产品,形成功能

多样，竞争力强的纺织产品结构；重视下游产业链延伸，承接沿海产业转移，提升设备水平，努力建成集研发、设计、制造和服务为一体的服装产业基地。鼓励纺织服装企业创出口品牌，提高出口产品的技术含量和附加价值，推进产品出口数量上规模、质量上档次。重点实施福维纺织搬迁扩建、工业基布等项目。

——建材产业。充分利用区域内石灰石资源及建材行业产业资源，淘汰落后产能，努力在传统建筑材料基础上，开发高强复合板、防水阻燃复合板、防水密封材料、高分子水泥助磨剂、节能环保新型墙体材料等低碳环保建材，促进建材工业发展上台阶。重点实施天丰水泥新型干法旋窑水泥等项目。

## 二、加快发展战略性新兴产业

结合三元实际，着眼未来发展和提升竞争力，培育和发展一批科技含量高、带动系数大、资源消耗低、综合效益好的生物医药、精细化工、矿产开发与产品深加工、节能环保、新材料等战略性新兴产业和领域。加强产业基地建设，以荆东生物医药集中区、黄砂化工园区、三明台商投资区吉口新兴产业园开发为重点，推动战略性新兴产业和领域发展。

——生物医药产业。抓住生物及医药产业加速发展契机，发挥植物资源丰富优势，良好区校合作优势，辖区制药行业优势，以生物医药原料基地建设为切入点，加快科技创新、科研成果转化步伐，重点发展以木本药材加工为主的生物及医药中间体产业，应用酶工程、微生物工程以及生化提纯分离技术，开发草珊瑚、杜仲、厚朴、黄柏等生物新产品，延伸开发产业链，着力培育5家以上产值超亿元的龙头企业。加快发展生物医药、生物农药、生物肥料等生态效益型产业。加快发展草珊瑚产业，推进草珊瑚人工种植基地建设及系列产品开发，“十二五”末推广种植草珊瑚3万亩，着力开发草珊

瑚保健饮料、三草素胶囊、草珊瑚抗癌注射液和九节茶肿痛宁凝胶剂。重点扶持汇天、华健、三真、天健等生物医药龙头企业，重点实施华灿生物酶制剂、欣茂生物制药、三达松节油深加工提纯医药中间体、三真药业搬迁扩建和三泰生物医药中间体等项目。加快建设荆东生物医药集中区和荆东生物医药技术服务平台，建成海西生物工程重要生产基地。

——精细化工产业。充分利用近年黄砂化工园区开发和化工产业加大投入、高速发展有利时机，不失时机引导化工企业“退城入园”，调整优化产业、产品结构，提升行业装备和技术工艺水平，集中处置污水，促进清洁生产、节能减排。推进黄砂化工园区开发建设，打造形成全市精细化工产业主要集聚区域。重点实施福建三农集团股份有限公司搬迁扩改项目，重点发展化肥农药、化学原料、氟精细化工，开发高效、低毒、安全、经济、方便的农药新品种。重点扶持丰润化工、盛达化工、三泰化工等为龙头的化工企业。重点实施盛达化工二期白炭黑、鑫隆化工二期等项目。

——矿产开发与加工产业。重点实施年产30万吨池坪煤矿、年产6万吨松阳煤矿扩改项目建设，推进吉口煤矿勘探进度，力争开工建设。充分利用周边稀土、铁、钼、石灰石、萤石、石英石等矿产资源，着力引进矿产品加工企业，促进产业联盟和战略合作，努力推进矿产品深加工产业发展，培育形成全市矿产开发与加工产业新兴区域。重点发展白炭黑、有机硅、纳米钙，氟材料等非金属材料 and 先进的复合材料。重点培育稀土应用产业，开发生产稀土贮氢材料、发光材料、永磁材料等稀土应用产品。重点实施闽拓非金属矿湿粉深加工、盛日工贸矿渣微粉等项目。

——节能环保领域。努力创造条件大力发展矿石陶粒建筑保温材料、矿渣建筑材料、粉煤灰轻质墙体材料等资源节约与节能产品，积

极发展垃圾处理、废水治理、噪声与振动治理等装备制造和产品开发，努力发展新能源汽车及其配套产品，支持发展脱硫除尘一体化技术与装备。

——新材料领域。促进新型建筑、改性高分子、特种金属及陶瓷、化工轻纺等新材料的成果转化和应用，培育光电材料、竹纤维材料、有机硅单体材料、稀土材料等产业发展。

## 第七章 大力推进服务业发展

坚持市场化、产业化、社会化发展方向，不断完善服务业发展政策，深化服务行业改革，按照产业发展和经济布局的特点，加快城区人气聚集，着力引进和培育现代服务业龙头企业，努力构建既为工农业生产提供强力支撑服务，又能不断丰富消费服务产品类型，满足城乡居民消费结构升级和多样化需求的现代服务业体系。重点推进现代商贸物流、生态旅游两大服务业的发展，培育拓展中介会展、科技与信息、金融、社区、房地产和文化创意服务业的发展，构建“2+6”现代服务业体系，提高服务业在国民经济中的比重。

### 一、加快培育现代商贸物流中心

按照“培育三产，搞活三产”的产业发展思路，围绕建设大市场、发展大贸易、搞活大流通目标，大力发展现代商贸物流业，培育各类新兴业态，完善各类经营业态，提升城区商业功能，形成工贸联动、商旅互动的发展局面，促进商贸物流服务业跨越式发展，成为辐射周边的海西中部重要区域性物流节点和区域性商业中心城区。

1. 加快现代物流业发展。以打造“海峡西岸经济区中部重要的物流节点”为目标，结合市区综合交通枢纽建设，围绕增强服务经济发展功能，鼓励生产和商贸企业按照分工协作原则，剥离或外包物流功

能，整合物流资源，促进企业内部物流社会化，培育一批规模大、辐射广、功能强，信息化和标准化程度高、技术先进的大型物流企业集团，形成以产业为依托、以信息技术为支撑、以第三方物流为特色，以铁路、公路物流为主体，布局合理，配置高效，功能齐全的社会化、专业化、现代化的物流产业体系。大力发展物流运输业，培育一批物流运输骨干企业，建设大坂、富兴堡上坂、荆西等物流专业园区，推进三明台商投资区吉口新兴产业园配套物流园区建设，打造三明重要的物流集散地。重点依托“南三龙”铁路荆西货物转运站点和库区专线建设，引进大宗货物仓储、运输等项目，建设荆西物流园区。重点加快集海鑫金属市场、五金机电城、红星·美凯龙家居博览中心、物资再生资源交易市场、物流配送区和宜居生活区等“六个功能区”为一体的海西金属材料制品市场建设，力争年交易额100亿元以上。重点加快以汽车商务等为主的大坂物流园区建设。重点实施三明名成冷冻产品物流配送中心、烟叶及卷烟物流仓储中心、海西（三明）农副产品交易中心、元立工贸机电产品物流配送中心、丰穗工贸粮食加工及物流仓储中心、兄弟物流货运配载中心等项目。

2. 提升城市商业品位。围绕建设功能配套齐全、资源配置合理的宜商宜居中心城区，立足改善城市功能和提升城市化水平，抢抓市里建设“三明陆地港”契机，不断优化商业设施资源配置，大力发展和提升城市特色商业街、连锁经营、特许经营、电子商务、物流配送等新型流通方式和经营业态，改造提升百货、批发市场、餐饮住宿、休闲娱乐等传统业态，扶持“老字号”创新发展，逐步健全中心城区现代商业网络体系，提升城市商业发展品位。结合城市开发建设，提升餐饮娱乐业，策划实施若干个大型、高档的餐饮住宿酒店，同步配套一批娱乐服务项目，完成三元饭店改造重建工作，启动实施台江新区商务区等项目，完成区工商联大厦建设，大力发展商会经济、总部经

济。积极引进名牌商贸企业入驻，着力打造下洋会展商圈、白沙海西市场生产资料商圈、台江商务区新城区商圈、海翼地产开发商圈、富兴堡改造提升商圈和荆东文化产业园商圈等市区六大特色商圈。

3. 推进农村市场体系建设。坚持政府引导、政策扶持、企业主体、市场运作，着力实施“万村千乡市场工程”与“新农村现代流通服务网络工程”建设，积极发展“小超市、大连锁”和“小网点、大网络”，推进以信息化、网络化、配送化为主要特征的农村现代流通业发展，不断增强城区流通对农村腹地的扩散力和区域内的双向辐射力。加快乡镇集贸市场改造，有序推进农村现代流通网建设，重点抓好岩前、莘口等中心集镇建设，形成城乡一体化流通网络体系。积极推动“农超对接”，支持大型连锁超市、农产品流通企业与农产品专业合作社建立农产品直接采购基地，降低流通费用。

## 二、推进海西生态旅游联盟发展

依托辖区丰富的绿色生态、古文化和温泉地热等旅游资源，坚持保护、开发、建设并重，发展以观光为基础，“休闲、安养、文化”为导向的特色旅游产品体系。积极利用交通条件改善契机，以建设大旅游为目标，打破行政区划界限，促进与周边县域联盟旅游协作，整合、集聚旅游资源，提升旅游产业集群，壮大旅游产业经济规模，积极推进格氏栲、万寿岩旧石器时代文化遗址、忠山十八寨、横坑温泉等景区与永安贡川桃源洞、大湖石林景区合作，开发建设三明市区西南旅游产业圈，建成沙溪滨河城市休闲旅游带新亮点。力争到2015年，全区实现年游客接待达120万人次，旅游经济收入3.6亿元，年均增长15%以上。

重点培育“一个品牌”、做好“三篇文章”、实施“五大战略”。培育格氏栲生态旅游度假区品牌。整合格氏栲原始森林以及周边的忠山十八寨、横坑温泉、万寿岩旧石器时代文化遗址等最具特色旅游资源，

以“休闲、安养、文化、康体”为主题，通过政府投入和招商引资，建设海峡西岸（三明）林业博览园、山地体育公园、山野运动基地、国际安养园、禅修中心等，丰富景区内涵，完善景区功能，提升景区档次，打造为生态上乘、特色鲜明、内涵厚重、品牌突出的集旅游观光、休闲度假、科普教育、经贸交流、康体娱乐为一体的旅游胜地。重点建设以大型露天文化广场为中心，集酒店区、博物馆区、旅游风情街区、夕阳红疗养区“一心四区”格氏栲林博园，成为三明乃至福建旅游发展的新亮点。做好休闲、生态、文化“三篇文章”。充分发挥区丰富的竹木资源、田园风光、文化遗产、生态环境资源，积极发展户外运动休闲、生态休闲和文化休闲产业，培育格氏栲生态旅游度假区、横坑红鱼谷温泉疗养区、竹洲湖水上运动区、普禅山避暑游览区、妙元山休闲健身区和万寿岩旧石器时代文化观光区。实施政府主导、一体化建设、多元优化、精品项目和联动发展“五大战略”。充分发挥政府主导作用，推进旅游业跨越式发展；积极促进食、住、行、游、购、娱“六大要素”均衡发展，与文化、体育等相关行业协调发展，拉长旅游产业链，形成大旅游产业群；优化旅游生态环境、人文环境、服务环境和法制环境；立足于高起点、高水平、高品位的大投入和大产出，精心规划设计，高标准打造旅游精品品牌；注重加强与周边景区联合营销，优势互补，打造跨区域旅游品牌。

### **三、优先发展生产性服务业**

加快发展中介会展、科技与信息、金融服务等生产性服务业，开发新的增值环节，促进服务业与工业的融合互动，使生产性服务业成为推动经济和社会发展的引擎。

1. 中介会展业。积极发展和规范法律、咨询、会计、审计、评估、广告等中介服务业，鼓励发展与高技术企业和高技术成果转化相关的科技中介评估服务机构，发展区域性技术产权交易市场，形成专业化、

高水平的商务服务体系。以“品牌多元化，管理规范，运作市场化，服务人性化”为方向，借助区位优势，加强规划引导，高标准建设格氏栲林博园，不断完善下洋会展中心功能，大力发展装饰装修、信息咨询、广告宣传、展品运输、宾馆酒店、旅游票务等会展服务业，建立集产品展示、经贸洽谈、商务采购、专业论坛、文化交流、旅游观光于一体的新型会展服务区。积极承接“海峡两岸林业博览会”等国家、省、市大型会展活动，坚持会议、节庆与展览并举，开展多门类、高档次、广辐射的地方会展活动，提升三元区会展业的层次和水平，努力打造会展品牌，构建海西中部商务会展中心。

2. 科技与信息服务业。加快建立支撑产业发展的全方位、高层次的科技中介服务体系，鼓励和支持专业性科技服务机构和企业为现代产业发展提供委托研究服务、公共技术服务和生产性技术服务，推动科技创新活动向市场化、专业化方向发展。整合科技服务资源，以市区联盟为抓手，积极扶持荆东生物医药技术服务中心、毅君机械铸造研发中心、黎明重工高精密齿轮研发中心、汇华机械检测服务中心、恒晟竹木科技服务平台等科技创新平台建设，争取列入国家或省级科技服务项目，为企业提供产业共性技术服务，降低企业科技创新和生产经营成本，构建社会化、网络化生产力促进中心服务体系，为科技创新和成果转化提供专业化服务。积极发展下一代信息传输服务业，抓好以光缆为主体的高速信息骨干网建设。推动物联网技术的应用和发展，以物流、旅游产业为重点，探索建立物联网发展示范区。加快建设物流信息管理软件和面向供应链管理的信息平台、三网融合有关业务平台、面向应用的数据挖掘服务平台、电子商务信用保障平台等，努力培育海西中部电子商务中心。

3. 金融服务业。充分发挥国有商业银行和政策性银行的融资主渠道作用，以各类担保组织为补充，扩大信贷规模，增加金融业务品种，

开展各类消费信贷业务。完善农村金融体制，加快培育村镇银行、贷款公司、农村资金互助社，加快建立商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合，资本充足、功能健全、服务完善、运行安全的农村金融体系，切实加强和改善农村金融服务。积极发展人寿保险、健康保险、平安保险及其他各类保险。吸引国内外知名的保险公司来三元设立分支机构，提升保险业的服务水平和档次。

#### 四、着力拓展生活性服务业

着力拓展文化创意、社区服务等生活性服务业，不断丰富消费服务产品类型，满足城乡居民消费结构升级和多样化需求。

1. 社区服务业。进一步发展社区文体科教服务，加强基层社区群众性文化娱乐、体育健身团队和科普宣传队建设，发展社区教育，加强社区文体科普设施建设，建设社区电子阅览室(文化信息资源共享工程点)，积极推进企事业单位文体科普设施向社区开放，加强服务设施管理。完善社区医疗卫生服务，基本形成以街道社区卫生服务中心为主体、社区卫生服务站为基础的社区卫生服务机构网络。鼓励发展家庭保洁、烹饪、保姆、老年人护理等多种类型的社区家政服务，重点扶持一批规模较大的社区家政服务公司。初步建立起以老年福利、生活照料、医疗保健、体育健身为主要内容的老年服务体系。

2. 房地产业。健全房地产市场体系，发挥市场机制作用，强化政府监管职能，促进房地产市场健康有序发展，力争商品房年均实际销售面积保持在 20 万平方米以上，满足居民住房和财税增长需求。加快住房信息系统建设，完善住房体制机制，进一步落实房地产税收和差别化信贷政策，合理引导住房需求，支持居民自住和改善性购房需求，抑制投机性需求。

3. 文化创意产业。依托生态区位优势，围绕打造以格氏栲 4A 级景区为中心，以万寿岩旧石器时代遗址、宋代闽王百阶冢、忠山十八寨、

回瑶古窑址等为主要景点的“文化旅游、休闲度假、山地健身”文化旅游带。创办三明学院海峡动漫学院，积极培育和引进研发设计、咨询策划、文化传媒等文化创意企业，逐步完善文化创意产业服务体系，构筑文化旅游、动漫游戏等创意产业链。重点抓好三明华鑫文化创意产业基地建设，开发动漫产品、创意礼品、城市文化创意策划宣传等文化创意产品，以建设创意设计研发中心、创意产业园为支撑，力争引进 30 家文化创意企业入驻园区，打造集研发和生产为一体的创意产品产业化基地。

## 第八章 加快推进农业现代化进程

推进农业现代化进程是加快转变、跨越发展的重要基础。实行工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，加大强农惠农力度，夯实农业农村发展基础，加快农业发展方式转变，拓宽农民增收渠道，建设农民幸福生活的美好家园。

### 一、大力发展城郊型现代生态农业

坚持用工业的理念来谋划农业发展，加快农业发展方式转变，推进农业产业化经营，努力提高农业现代化水平。加强农业产业布局，按照“优势产品—龙头企业—规模基地—主导产业—产业集群”发展思路，形成优势突出和特色鲜明的产业带；加快发展农民专业合作社，扶持壮大农业龙头企业，培育知名品牌，加快农业生态科技园区步伐；培育新型农业社会化服务体系和现代流通体系，推进传统农业向现代生态农业转变，提高农产品竞争力，构建三元城郊型现代生态农业。

1. 稳定发展粮食生产。落实稳定粮食生产各项政策，严格保护耕地，加强农村土地开发整理复垦，确保全区粮食播种面积稳定在 6.9

万亩，实现粮食总产 2.2 万吨以上。继续开展粮食优质高产和粮钱丰收竞赛活动，大力推广先进适用技术和高产高效种植模式，重点发展超级稻和优质稻，扩大马铃薯、甘薯生产。认真落实国家粮食最低收购价政策。落实好农资综合直补、良种补贴、储备订单粮食直补、农机具购置补贴政策，调动农民种粮的积极性。

2. 大力发展特色优势农业。在稳定发展粮食产业、烟草产业的基础上，以推进现代农业示范园区建设为载体，继续推行“一村一品”、“多村一品”的生产模式，做大做强林竹、畜牧水产、果蔬、茶叶、草珊瑚等 5 大重点产业。

——林竹产业，加快 4 万亩速生丰产商品林、3.5 万亩高效竹林基地建设，进一步在产业链延伸、领域拓展、品牌建设等方面下功夫，重点发展速生丰产用材林、高效竹林以及人造板、纸及纸制品、林产化工、森林食品的精深加工，建成海西重要的林竹产业基地。到 2015 年，以杉木、马尾松为主的速生丰产用材林面积达 15 万亩，高效竹林达 12 万亩。

——畜牧水产业，加快 10 万头标准化生猪、300 万只家禽养殖基地建设，支持畜禽良种繁育体系建设和畜牧标准化规模养殖及池塘标准化示范建设项目，推进畜禽养殖加工一体化，力争产值超 3.3 亿元，建成市区重要的畜禽绿色健康养殖基地和淡水鱼无公害绿色健康养殖基地。

——果蔬产业，加快 1.5 万亩蔬菜基地建设，大力实施“柑桔品质提升计划”和“油桃标准化栽培基地建设”，加快建立无公害蔬菜产业专业村，突出发展特色蔬菜、设施蔬菜和高山反季节蔬菜，力争产值超 4.8 亿元，建成柑桔生产、加工基地和无公害蔬菜生产基地。

——茶产业，加快 0.35 万亩茶叶基地建设，实施生态茶园建设项目，加快规模化茶厂和茶叶市场体系建设，壮大茶叶品牌，形成高

山云雾茶生产加工新兴区域。

——草珊瑚产业，实施草珊瑚产业“1639”工程，鼓励扶持林农林下种植草珊瑚，建设“元吉天然药用植物繁育示范中心”，吉口、楼源、白叶坑、中村、龙泉采育场和城东林场等6个草珊瑚林下种植示范基地，草珊瑚种植面积达3万亩，力争草珊瑚及相关产业产值达9亿元，建成海西草珊瑚等中药材生产、加工试验区，延伸拓展相关产业链，持续扩大“中国草珊瑚之乡”品牌影响力。

3. 提高农业产业化经营水平。创新农业经营体制机制，加强农村土地承包经营权流转和服务，推进多种形式的适度规模经营，提高农业组织化程度。培育一批农产品加工示范园区、示范企业、示范项目和农业品牌，扶持一批成长性好、带动力强的农民专业合作社、龙头企业，发展壮大一批农业产业化大企业、大集团，提高农产品精深加工水平，增强龙头企业的辐射带动能力。重点扶持三元蔬菜农副产品批发市场、三明市水果批发市场、三明市恒祥农牧有限公司和三明市正华达农牧有限责任公司四个优势明显、发展潜力大的产值超亿元省级农业产业化龙头企业，提高农产品精深加工水平，延伸农业产业链，推动传统农业向高产、优质、高效、生态、安全的现代农业转变。培育特色明显的专业村、专业乡镇。打造优势品牌，鼓励各类生产经营主体发展无公害、绿色和有机农产品，扶持发展有影响力的品牌农产品和品牌农业重点企业，争创国家级、省级知名品牌。到2015年，全区争创省级农业现代示范园区2个，市、区级现代农业示范园区和示范片3个；市级以上龙头企业达20家，产值超亿元省级龙头企业1~2家；农民专业合作社达80个，带动非成员农户0.5万户，占总农户的35%；农业“三品一标”认证企业达30个，认证产品达50个。

## 二、加强“菜篮子”工程建设

切实把“菜篮子”工程建设作为重要的民生工程，确保蔬菜、肉

蛋奶、水产品等副食品供应货源充足、质优价稳、繁荣有序。要加强副食品基地建设，强化扶持政策，确保1.5万亩蔬菜有效种植面积不减少，常年性时令蔬菜基地相对稳定，积极拓展季节性轮作基地，鼓励蔬菜生产基地向边远乡村延伸；加快建立无公害蔬菜产业专业村基地，扶持龙头企业和专业合作组织建立蔬菜等副食品供应示范基地。抓好10万头生猪、300万只家禽养殖基地建设，支持畜禽良种繁育体系建设和畜牧标准化规模养殖，推进畜禽养殖加工一体化。要保障零售市场供应，建立蔬菜动态储备制度，注重解决季节性短缺问题，完善蔬菜等鲜活农产品运输“绿色通道”政策，规范街头巷尾早市建设和管理，标准化建设改造集贸市场和生鲜超市，继续实施“万村千乡市场工程”，保证供求衔接常态化。要加强市场管理，做到经营摊点统一设置、经营环境统一维护，推动市场管理柔性化。要做好价格监管，强化价格监测预警，稳定大宗时令消费商品价格，实现价格监管透明化。

### 三、完善农村发展体制机制

深化农村改革，创新农村工作机制，健全农村社会化服务体系，优化农村发展环境，增强农村发展活力。

1. 推进农村综合配套改革。坚持和完善农村基本经营制度，保持农村土地承包关系长久稳定不变。在依法自愿有偿和加强服务基础上完善土地承包经营权流转市场，发展多种形式的适度规模经营。深化集体林权配套制度改革，积极推进以生态公益林补偿、林权抵押贷款、政策性森林保险试点等配套改革，促进林地承包经营权和林木所有权有序流转。推进水利工程供水价格改革和农村水利体制改革。完善城乡平等的要素交换关系，加快生产要素向农村合理流动配置。实施城乡建设用地增减挂钩机制，完善农村集体经营性建设用地流转和宅基地管理机制。健全农村金融服务体系，探索贷款抵押、质押等方式，

扶持发展农村小额信贷，加快培育村镇银行、农业担保公司、农村资金互助社等新型金融组织。

2. 建立新型农业社会化服务体系。加快建立公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。加强农业公共服务能力建设，健全农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构。培育多元化、多层次、多形式的农业社会化服务组织，支持农民专业合作社、专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。加强农业科技攻关和成果转化，加大“五新”推广力度，构建支持现代农业发展的技术链和服务链，建立“五新”推广核心示范片0.3万亩，辐射推广3万亩以上。继续推进农村信息化基础设施、农村信息化工程和“通信信息化助建新农村”项目建设，完善“农业155”、“林业96355”等服务平台。建立可追溯的农产品质量安全监测体系，强化从生产源头到餐桌消费的农产品质量安全过程监管。积极发展农产品流通服务，加强农村市场体系建设，扶持发展一批农家店、大型农产品流通龙头企业、重点农产品批发市场、农贸市场和农资服务网络。

## 第九章 构建现代化的基础设施体系

现代化的基础设施是实现跨越发展的重要保障。要科学规划、合理布局，统筹安排交通、市政公用、信息网络和防灾减灾等基础设施建设，加快构建适度超前、功能配套、抗灾和应急能力强、安全高效的现代化基础设施体系，不断提高经济社会发展支撑能力。

### 一、建设便捷高效的综合交通体系

围绕发展“大通道、大物流”，积极完善交通布局，加快综合运输大通道建设，实现对外交通“快捷化”、区域交通“便利化”、城乡交

通“通联化”。加强各种运输方式相互衔接、综合协调，促进交通方式从网络规模扩张向综合交通集成转变，逐步实现客运“零换乘”、货运“无缝衔接”。抓好农村路网建设，提高农村公路养护水平，加强农村安保工程建设，促进农村客运安全、便捷出行。

1. 铁路。实施海西铁路网布局规划“两纵两横”三明段快速铁路网建设项目，抓好30公里“南三龙”三元境内铁路征迁等工作，建成“南三龙”三明段。

2. 高速公路。实施海西高速公路网布局规划“一纵三横”三明段建设项目，抓好三元境内莘口互通—吉口互通—明溪联络线征迁等工作，建成湄洲湾至重庆三明段。

3. 三明快速通道。全面建成自沙县经三明市区至永安中心城市快速通道项目建设，与城市道路相衔接，形成便捷、通畅的城际过境通道。

4. 普通公路网。按规划等级标准全部建成三明“四纵三横”国省干线公路网络。继续实施农村交通工程，加快农村公路网络化建设，并向自然村延伸，实现所有行政村通乡镇公路铺设水泥砼路面；部分重要自然村路面硬化。

5. 交通枢纽。加快实施客运、货运、道路等系统项目，建设多种运输方式相衔接的交通运输站场网络系统，形成现代综合交通运输体系。重点实施“南三龙”铁路三明南站、荆西铁路货运站等建设项目。结合三明南站，规划建设长途客运站（枢纽），实现高铁、高速客运、城市公交、出租车等运输工具的无缝对接；加快海西大坂物流、汽车商务综合园区建设，逐步形成汽车销售、停车与售后服务、商贸物流服务和配套建设汽车商务休闲旅馆服务等为一体的综合枢纽。

## 二、着力提高防灾减灾能力

完善监测网络及预警预报、快速反应和救援的应急机制，加快建

设突发公共事件预警信息发布系统，全面提高抗御自然灾害的能力。加强堤防工程建设，继续抓好沙溪干流三元段及中村、莘口、岩前河段防洪工程建设。推进农村中心城镇防洪工程和山洪灾害防治体系建设，继续实施水库除险加固工程。加强东牙溪、署沙溪、溪源溪、渔塘溪、台溪等流域综合治理，健全完善城乡防洪体系。加强农林牧渔病虫害防控，完善农业有害生物预警与控制、动物疫病防控、森林病虫害预警控灾体系和水产病虫害防治体系。加强森林火灾预警监测和扑救指挥系统建设，进一步提高森林防火综合能力，新建生物防火林带 150 公里，力争实现连续 30 年无较大森林火灾目标。加快气象、地震、地质等灾害预警救援体系建设，保护经济社会发展成果和人民生命财产安全。

### 三、提升城乡公共设施保障能力

统筹规划，突出重点，加强城乡公共交通、防灾减灾、信息网络等体系建设，加快构建布局合理、城乡共享的社会公用设施，促进城乡经济社会发展相协调。

1. 完善市政公共设施建设。以优化人居环境、完善城市功能、提高城市竞争力和承载力为目标，加快建设和完善市政基础设施。推动 306 省道富兴堡段拓宽改造工程，加快完善市政公共设施，推进城区公共停车场和临时收费停车场、无障碍设施等配套建设，推动完善城区污水处理配套管网和垃圾处理系统，加大社区基础设施改造力度，协调推进江滨路（工业路）-台江新区、富兴堡-火车站公交线路建设，进一步优化城市功能。加快市区煤气管网改造工程、供排水管网改造工程，完善污水处理配套管网和垃圾处理系统；推进“一河两岸”和重要节点的景观改造，提升城市形象；加快规划利用城市人防设施，充分开发利用城市地下空间。

2. 加快信息网络基础设施建设。加快宽带通信网、数字电视网和

下一代互联网建设，积极发展新一代移动通信、无线城市网络，全面提高网络技术水平和覆盖能力。加大物联网技术应用力度，建设数字化产业园区；加强物流平台标准化建设，实现各平台、相关项目的广泛互联与无缝对接。整合电子政务网站，构建统一的电子政务网络服务体系和管理服务机制。完善防灾减灾信息基础设施和城乡社会治安信息防控系统建设，建设应急管理和公共应急指挥系统。推进新农村建设，继续扩大农村广播电视信号覆盖，加快行政村有线电视光缆联网和偏远自然村的卫星地面接收设施建设，实现市区、乡（镇）、行政村的光缆联网和偏远自然村的无线接收，实现广播电视“村村通”、“户户通”；加强农村电视网络的维护和应急响应，以及农村有线电视数字化建设，实现广播电视“长期通”、“优质通”；推进电信网、互联网和广播电视网“三网融合”，实现网络资源共享和互联互通。

## 第十章 构建两岸合作和对外开放新局面

抓住国家海西战略赋予的机遇，以两岸签署经济合作框架协议（ECFA）为契机，积极先行先试，大力推进对台经贸、文化交流和人员往来。创造良好的对外服务环境，更加积极、合理、有效的利用外资，转变外贸增长方式，加快实施走出去战略，扩大对外交流，深化区域合作，进一步提升对外开放水平和层次。

### 一、推进元台交流合作新跨越

1. 突出一个重点。充分利用省、市经贸交流平台，加强对台招商工作。突出抓好项目策划包装，为台商提供丰富翔实的项目资讯，筛选一批大项目、好项目，特别是产业链项目、产业缺失项目作为招商重点，努力提升项目对接实效。

2. 用好两个平台。一是借助海峡两岸（三明）林业博览会招商平

台，积极策划各类对台交流活动，广泛联系台湾各界人士，以林会友，促进元台全面合作交流。二是依托三明台商投资区投资平台，发挥台投区的品牌效应，加大对台有关产业公会、财团法人、各地台商协会等机构的推介力度，加快台资项目的引进步伐，进一步提升对台产业合作的层次和水平。大力推进融资和招商引资工作有针对性的承接台湾产业转移，推动我区重点产业、传统产业与台湾的农林业、机械等产业对接，并积极推动台湾现代服务业加快进入我区，使对台合作向纵深领域发展。

3. 抓好三项服务。一是服务好台资企业。及时了解辖区台资企业的困难和问题，帮助解决用工、用地等发展难题。二是服务好三明台商投资区建设。积极主动抓好投资区的开发建设，做好征地拆迁、招商引资等工作。三是服务好海峡两岸林博园项目的开发建设。加快林博园的征地拆迁和开发建设进程；抓好泉三高速莘口互通至格氏栲景区道路拓改等基础配套建设，努力打造海峡两岸（三明）林业合作实验区的一个重要交流平台。

4. 深化五个对接。一是林产业。发挥辖区森林资源丰富的优势，重点引进科技含量高的林产加工项目，加快林产品的深度加工和开发。二是高优农业。抓好与台湾优质农业项目的对接工作，重点引进生物有机肥、特种菇、优质蓖麻等项目。三是生物医药产业。依托荆东生物医药工业集中区产业平台，发挥“中国草珊瑚之乡”品牌效应，积极开展生物医药原料种植、基地建设、产业发展的对台交流合作。四是旅游业。加快推进格氏栲生态旅游度假区开发建设项目的对台招商引资工作，提升三元旅游产业的档次和水平。五是文化产业。抓住三明学院海峡动漫学院和海峡闽中动漫游研发制作中心挂牌成立的有利契机，加强与台湾有关方面的交流合作，着力建设数字动漫基地和文化创意产业基地，打造一条集策划、生产、流通、创业等于一体的动

漫产业链，形成包装设计、模型设计等若干个创意产业区

## 二、转变对外贸易发展方式

培育出口基地与龙头企业，提高出口产品科技含量。充分利用我区的产业和资源优势，努力推进以农林产品为主的出口基地建设；提升改造机械、木竹加工等传统产业，全面优化出口产品结构，提高出口产品附加值。推动自主知识产权、自主品牌和高新技术产品出口，促进加工贸易转型，延伸产业链；鼓励企业境外注册商标、创立出口品牌、开展各类产品认证等，以品牌战略提高出口产品附加值。重点扶持培育丰润化工、富丽礼品、先锋木业及毅君机械等一批具有成长潜力生产型出口企业，“十二五”期间培育2家以上出口超千万美元龙头企业。

加快市场多元化进程。根据目标市场需求情况，找准市场定位，重点突破。有针对性地拓展东欧、非洲、拉美、独联体、中东、南亚等新兴市场。以中国-东盟自由贸易区启动为契机，进一步加强与东盟贸易合作；引导企业做好自贸区市场研究与布局，设立贸易网点，综合运用自贸区资源、通关等优势，扩大对东盟市场进出口份额。积极组织参会参展，大力引导和支持企业参加境内外各类会展活动，依托展会平台开拓国际市场。注意研究国际贸易壁垒、汇率等动向，加强对出口企业的引导和服务。

## 三、提高利用外资规模与水平

提高利用外资水平。立足产业资源，依托产业集中区，加大招商选资力度，重点围绕区域特色产业策划一批能带动区域经济发展的大项目、新兴产业项目和高新技术项目招商推介，锁定一批境外跨国公司、大企业和优势企业，突出产业化招商，推进定向招商、产业链精细化招商和现有外资企业以商招商，引进一批技术密集、产业链长的龙头型和基地型外资项目，增强外资的集聚带动效应。加快园区基础

设施建设，鼓励和引导相关项目到产业集中区落户，把产业集中区作为全区招商引资和承接产业转移的主阵地、主载体，提高产业集中区的产业集聚度和外资项目比重。

拓宽利用外资领域，创新招商引资方式。坚持引进产业资本与引进金融资本相结合，引导外资投向我区现代物流、商业零售、中介服务以及旅游等现代服务业；鼓励有条件的企业采取项目融资、股权投资、企业并购等多种方式发展与国际大企业的战略合作，推动我区企业境外上市，引导境外上市企业筹集资金在元投资，支持现有外资企业增资扩产。

#### **四、推动跨区域合作**

积极融入海峡西岸经济区建设，立足自身的实力与特色，推动跨区域经济与社会协作。进一步加强与海西沿海中心城市的联动互动，围绕山海协作示范园区建设，主动承接沿海地区工程机械、轻纺、农林产品加工等产业转移，大力发展开放型经济。依托海西通道优势，发挥纵深推进的前锋作用，加强与内陆地区合作力度，逐步建立统一有序的跨区域市场网络，建设沿海拓展腹地的桥头堡。主动对接两大三角洲，以林产工业、生物医药、金属制品加工等产业为重点，承接“珠三角”、“长三角”的产业转移和产业链延伸，进一步加大向两个三角洲的“招才引智”力度。进一步加强区域协作意识，参与建立区域协作机制，完善区域协作平台，促进区域协作向领域更加宽泛、层次更加深化、合作更加紧密的方向推进，构建重点突出、结构合理、互利共赢的区域协作体系，推动区域一体化发展。

### **第十一章 优先保障和改善民生**

民生保障是构建和谐社会的根本要求。要把发展经济与改善民生

保障更好地统一起来，切实做好保障和改善民生的各项工作，逐步完善基本公共服务体系，实现经济社会发展良性互动，形成人民幸福安康、社会和谐进步的良好局面。

## 一、积极促进就业创业

坚持把扩大就业作为经济社会发展的优先目标，坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，统筹城乡就业。全面落实积极就业政策，多渠道多方式增加就业岗位，五年新增就业1万人以上，年均新增就业人数2000人以上。做好创建国家级创业型城市工作，推动创业带动就业，着力提高城乡各类劳动者创业就业能力，实现较充分的社会就业。积极发展吸纳能力强的劳动密集型产业、中小企业和服务业，增加就业总量。做好高校毕业生就业服务引导工作，加强政策支持和就业指导，鼓励到城乡基层、中小企业就业。完善困难群体的就业帮扶制度，对零就业的家庭实行优先扶持和重点帮助。全面落实农民工有关政策，促进农民工稳定就业。改革劳动和就业管理体制，健全面向全体劳动者的职业技能培训制度，加快形成政策扶持、创业培训、创业服务“三位一体”的工作机制。健全公共就业创业服务制度，加强政策咨询、失业登记、职业介绍、就业援助等服务，重点提高农民工和城乡新增劳动力就业能力。建设制度化、专业化、社会化的城乡公共就业服务体系，推进就业服务平台信息化建设。健全劳动力输出输入地区协调机制，引导劳动力有序流动。加快建立规范的人力资源市场，加强对中介机构的社会化管理，规范发展人力资源市场。建立适应社会主义市场经济要求的新型劳动关系，强化劳动合同签订和监督，建立工资保障金制度，推进集体劳动合同协商制度，严格执行国家劳动标准，建立健全劳动关系三方协调机制，健全劳动保障监察体制和劳动争议调处机制，保障劳动者合法权益。完善创业政策体系，努力营造有利于自主创业、自谋职业、灵活就业的体制机

制环境。

## 二、完善社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，筑牢社保安全网，提高社会保险统筹层次，扩大社会保险覆盖面。以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系。加快推进机关、事业单位养老保险制度改革，完善与企业基本养老保险制度相衔接的办法。完善城乡社会养老制度，推动养老保险关系无障碍转移接续，到2015年新农保参保率达95%。完善老年人社会保障制度，做好企业退休人员养老金调整工作。健全被征地农民养老保险制度。提高个体私营企业职工养老保险参保率。坚持大病住院保障为主、兼顾门诊医疗保障，实现城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗覆盖城乡全体居民，逐步提高基本医疗保险统筹层次和保障水平。完善失业、工伤、生育保险制度。发挥商业保险在健全社会保障中的作用。加快建设社会保障卡系统，打造城乡统筹、区域联网的社会保障公共服务平台，实现精确管理。完善城乡居民最低生活保障制度，加大对低收入群众帮扶救助制度，提高城乡低保标准。落实国家优抚政策，逐步提高重点优抚对象抚恤补助标准，健全自然增长机制。完善失业保险制度，保障低收入群众基本生活。完善和落实优抚安置政策。发展慈善事业。发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利事业，提高对残疾人和孤残儿童等特殊困难群体服务水平，新建残疾人综合服务中心。健全社会保障性住房、廉租房制度，切实解决城市低收入家庭住房困难，加快完善健全住房保障体系，推进保障性安居工程。

## 三、保障人民群众健康

强化政府公共卫生管理和服务功能，深化医药卫生体制改革，统

筹城乡卫生事业发展，提高卫生服务的公平性和可及性。至 2015 年，初步建立基本医疗制度，初步实现人人享有基本医疗卫生服务，全区城乡居民健康的主要指标达到全省中等以上水平。

1. 促进基本公共卫生服务均等化。实施基本公共卫生服务项目。社区卫生服务机构、乡镇卫生院、村卫生所（室）等基层医疗卫生机构免费向城乡居民提供居民健康档案、健康教育、预防接种、传染病防治、高血压、糖尿病等慢性病管理、儿童保健、孕产妇保健、老年人保健等基本公共卫生服务。实施重大公共卫生服务项目。针对主要传染病、慢性病、地方病、职业病等重大疾病和严重威胁妇女、儿童、老年人等重点人群的健康问题以及突发公共卫生事件预防和处置需要，由专业公共卫生机构实施重大疾病防控和国家免疫规划。加强新发传染病防治和免疫工作，加强心理健康教育和保健，重视精神卫生及疾病防治。加强疾病预防控制机构、卫生监督体系、妇幼保健机构基础设施建设。整合资源，新建集医疗、保健、疾病预防和控制、卫生监督、消毒为一体的区卫生服务综合大楼。

2. 建立农村医疗卫生服务体系。加强农村基层医疗卫生机构建设。做好乡镇卫生院建设规划，加强农村乡镇卫生院业务用房、基本诊疗设备等标准化建设，实施村卫生所（室）改造项目建设，改善我区基层医疗卫生条件。加强基层医疗卫生人才培养。实施乡村医生、各医疗机构医务人员规范培训，招聘临床专业毕业生充实乡镇卫生院。落实乡村医疗卫生人员经费保障政策。

3. 健全城市医疗卫生服务体系。依托市属医疗资源和三明市区医疗资源布局调整，加快新建三明市台江医院等项目建设，健全中心城市卫生服务体系，大幅提升城市卫生服务能力。抓好社区卫生服务网络建设。坚持政府主导，鼓励社会参与，多渠道发展，坚持以调整和充分利用现有卫生资源为主，健全社区卫生服务网络，满足居民公共

卫生和基本医疗保险需求。建立社区卫生服务机构与预防保健机构、医院合理分工协作关系。加强社区卫生服务人才培养，加大大中型医院帮扶社区卫生服务机构开展培训等双向交流力度，促进“双向转诊”和资源共享互惠合作，鼓励社区卫生服务机构承担大中型医院一般门诊、康复和护理等服务。至 2015 年，全区社区卫生服务中心皆达到标准化建设目标要求。

4. 加快形成多元化办医格局。鼓励支持和引导社会资本投资进入医疗服务领域，拓展专科服务、老年护理等非基本医疗服务市场，促进不同所有制医疗卫生机构的互相合作和有序竞争，满足群众多层次、多元化的医疗服务需求。落实非公立医疗机构在医保定点、职称评定和继续教育等方面与公立医疗机构享受同等待遇，在准入、执业、监管等方面与公立医疗机构一视同仁。加强对非公立医疗机构医疗行为的监管，规范执业行为，促进非公立医疗机构持续健康发展。

5. 完善药品供应保障体系。推进基本药物合理使用，实现公办基层医疗卫生服务机构全部配备和使用《福建省基层医疗卫生机构用药目录》内的药品（除临时用药外），并按购入价格实行药品零差率销售。严格控制非基本药物使用，加强临床用药指导和监管，基本药物全部纳入基本医疗保障药品报销目录。

6. 完善全民健身服务体系。广泛开展全民健身活动，利用传统节日、农闲季节以及法定节假日，经常性组织开展群众性体育活动和体育比赛，形成一批地方特色的体育项目和基层体育健身团队，使体育人口达 45% 以上。加强城乡体育设施建设，重点抓好区青少年校外体育活动中心、青少年校外体育活动场所、省“农民健身工程”和青少年户外体育营地项目建设，实现 80% 的行政村建有公共体育设施，城市社区全部建有公共体育设施。加大政府投入力度，实行“二集中”训练体制，促进竞技体育后备人才培养，强化体校管理，完善教练员

评聘办法和奖励机制，提高业余训练水平，为国家输送优秀的体育后备人才。

#### 四、全面做好人口工作

统筹兼顾，综合施治，控制人口总量，提高人口素质，优化人口结构，促进人口长期均衡发展。

1. 坚持基本国策控制人口增长。努力稳定低生育水平，积极推行优生优育，加强出生缺陷防治，提高出生人口素质，加强对流动人口计划生育管理与服务，有效治理出生人口性别比偏高问题。落实人口与计划生育工作目标责任制，建立健全以宣传教育为先导，依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理的长效机制。力争到2015年，政策符合率在95%以上，年平均出生率控制在12‰以内，自然增长率控制在6.7‰以内，全区总人口控制在16.5万人以内（不含流动人口）。完善农村部分计划生育家庭奖励扶助、贡献奖励和独生子女死亡伤残家庭扶助制度，探索建立计划生育家庭养老制度。加强人口与计划生育技术服务网络及信息化建设，继续完善区计划生育服务站和乡镇服务所基础设施，加强队伍建设，提高人口与计划生育工作人员的管理和服务能力。

2. 完善老龄服务，保障妇女儿童合法权益。加快发展老龄事业和产业。加强社区养老服务和医疗救助、农村敬老院等服务老年人的公共设施建设，为老年人提供预防、医疗、护理和康复等多种服务。贯彻男女平等基本国策和儿童优先的原则，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障和参与社会事务的权利，做好关心下一代工作，开展“关爱女孩”行动。

3. 支持残疾人事业发展。加快完善残疾人社会保障体系和服务体系，为残疾人生活和发展提供稳定的制度性保障。将残疾人纳入各项社会保障，逐步提高低收入残疾人社会救助水平。实施“肢残工程”，

实施儿童抢救性康复、托养、居家养护和“福乐家园”、“光明行动”计划，开展残疾人文化体育活动，实施城市无障碍设施建设，加大对农村残疾人生产扶助力度。

## 第十二章 构建支撑有力的科教人才体系

全面实施科教兴区和人才强区战略是提升区域综合竞争力的有力保障。大力促进各级各类教育协调发展，强力推进人力资源开发，加快区域创新体系建设。

### 一、坚持教育优先发展

推动教育改革，统筹各级各类教育协调发展，加快构建现代国民教育体系和终身教育体系。至2015年全区学前三年入园率92%以上，小学学龄人口都能按时入学，年辍学率低于1%；初中学龄人口入学率98%以上，年辍学率城区低于2%，农村低于3%，初中年保留率在99.4%以上；6~15周岁三类残疾适龄人口义务教育入学率分别达95%以上；应届初中毕业生升学率达96%以上，完成中职年度招生任务；基本实现普及高中阶段教育；新增劳动力平均受教育年限达13.5年，主要劳动年龄人口平均受教育年限达11年。

1. 扎实推进基础教育。建立健全义务教育经费保障机制。继续深化农村义务教育经费保障机制改革，落实中央和地方政府分项目、按比例分担的农村义务教育经费保障机制和教育财政转移支付制度，依法确保政府对教育投入达到“三个增长”，重点解决好农村教育在资源重组过程中经费投入不足的问题。要逐步化解义务教育学校的历史负债，不断提高义务教育阶段学生的生均公用经费，完善校舍维修保障机制，持续改善农村学校办学条件，扩大优质教育资源，依法保障教师的工资和福利待遇，满足义务教育教学发展需求。

促进城乡义务教育均衡发展。结合城镇发展规模，合理安排学校布局，推动市区中小学校扩容建设，乡镇小学按拆迁点并校集中、就近入学，初中相对集中办学，切实解决进城务工人员子女就地入学问题。加强农村寄宿制学校、中小学校舍安全工程、新区学校建设。继续做好校舍安全工程，重点实施城关小学、莘口中学迁建工程，莘口中心小学扩建工程，实验小学和长安小学旧教学楼拆建，以及星桥小学学生宿舍楼建设项目。合理调整学校布局，重点实施三中、四中扩建工程和十二中迁建工程，使城区义务教育择校问题得到较好解决。落实和完善面向家庭经济困难学生的助学贷款制度，降低义务教育阶段农村学生特别是女生辍学率。健全教师补充机制，加大实施教师交流制度和培训制度的力度，促进师资均衡流动，提高义务教育的整体水平。

2. 全面推进素质教育。深化基础教育课程改革，提倡综合实践活动与地方课程、校本课程融合，重视学生学科能力和素质培养，切实减轻学生过重的课业负担，保证学生充足的睡眠时间以及参加体育锻炼和社团活动必要的时间。加强科普和体育、艺术教育，建设一批中小学“科技教育基地校”，因地制宜开展科技竞赛和科普活动，培养学生的创新精神和实践能力，提高青少年科学素养。加快教育信息化基础设施、教育资源库和教育信息化应用平台建设，提高教育信息资源利用效率，全面推进我区教育信息化建设进程。

3. 重视发展其他各类教育。做好学前教育规划编制工作，实施学前教育三年行动计划。将学前教育纳入城镇、新农村建设规划，大力推动省级示范园、市级优质园、城市合格园和农村示范园的创建与评估，基本普及学前教育。重视0~3岁婴幼儿早期教育工作。积极发展公办幼儿园，力争每个乡镇、街道辖区有1所公办幼儿园，扶持和规范社会新办幼儿园。关心和支持特殊教育，推进残疾儿童学前康复教育，开展面向成年残疾人的职业培训。坚持“鼓励、支持、引导、管

理”的方针，坚持民办教育办学模式、办学形式多样化和培养规格、质量特色多元化，促进民办教育发展，重点实施建设符合国家级示范性中等职业学校要求的职业教育园区。

4. 加强构建终身教育体系。以职业培训为重点，大力发展成人继续教育，广泛开展面向青年农民、企业职工、进城农民工和下岗轮岗职工的职业教育与培训，为促进经济持续较快增长服务。积极发展社区教育，推进各类学习型组织建设。充分利用现代教育技术手段，支持办好广播电视大学，完善自学考试制度，支持和引导各级各类教育面向全社会、实行更加灵活多样的办学形式，形成开放立交的教育网络，建设全民学习、终身学习的支撑平台，努力使人人享有终身学习的机会。

## 二、加强创新体系建设

以创新驱动发展转型和结构调整，全力打造特色鲜明的区域创新体系，为提高国民经济整体素质提供强有力的技术支撑。

1. 完善科技发展机制。建立财政科技投入稳定增长机制，健全多渠道、多元化的科技投入体系。加强科技与金融机构的紧密联系，吸引金融机构加大对科技项目的信贷投入，引导民间资本以项目融资等形式参与高新技术的项目开发，加快发展创业（风险）投资机构，推进企业成为科研投入主体。强化激励机制，加强对企业、科研机构及科研人员的支持，营造有助于推进自主创新的环境。以创新型企业为核心，技术创新联盟为载体，重点高校和科研机构为依托，金融服务和风险投资为补充，促进政、银、产、学、研更紧密协作机制的形成。鼓励实施科技重大专项、重大产业技术开发专项和科技重大项目，建立健全科技自主创新奖励制度，积极落实争取国家、省上激励企业自主创新资金支持。

2. 强化科技创新平台建设。围绕科技发展重点和全区主导产业、

新兴产业技术创新，做好科技创新平台建设统筹规划。深入推进科技企业孵化器建设，努力提高孵化能力和服务水平。抓好三明荆东生物医药技术服务中心、汇华机械铸造研发平台、三明市动漫·软件·文化创意产业园等创新服务平台建设，努力为在孵企业和项目提供信息、技术、人才、政策等全方位服务。大力发展科技中介服务机构，构建技术转移平台，促进技术创新和科技成果转移。鼓励企业与科研机构、高等院校建立科技创新联盟，联手建立研发机构，联手培养研发团队，开展科技合作项目联合攻关。

3. 加强科技成果转化与应用。加强科研与经济结合，促进科技成果转化和产业化，借助“6·18”创新平台，对接生成一批大项目、好项目和高新技术产业项目，促进我区产业结构调整 and 升级。构建高新技术产权交易平台。加快技术经纪发展，鼓励技术经纪人成为科技成果转化推介、对接、转化的重要力量。建立技术转移服务联盟，为科技成果转化提供技术服务、人才支撑。引导产业园区成为科技成果转化及产业化的重要载体。深入实施“星火计划”，促进农村科技创新体系的形成，促进农村先进适用技术的传播和推广。持续推进知识产权战略，加大知识产权创造、应用、保护和管理力度，加强公民知识产权意识，健全知识产权保护体系。

4. 加强科学普及平台建设。加强科学普及平台建设，积极提高全民科学素质是科技创新基础工程。认真实施《科普法》和省科普《条例》，加大科普经费投入。加强地方特色科普场馆、活动阵地和农村专业技术协会、科普示范基地建设，完善科普及惠农服务体系，开展科普先进创建，积极培育一批科普带头人。加强未成年人科技教育工作，建立科技专家决策服务机制，促进公务人员科学素质提升，积极活跃科技学术氛围，开展科技人才和先进典型评先评优工作。

### 三、大力推进人力资源建设

树立人才资源是科学发展第一资源的理念，建立和完善各类人才培养体系，切实加强人才队伍建设。

1. 加强人才培养。实施党政人才培养工程，围绕思想政治建设和执政能力建设，加大理论教育、专业培训和实践锻炼力度，努力建设一支自觉践行科学发展观、善于领导科学发展的高素质党政领导干部队伍。注重从基层和生产第一线考试录用区、乡党政机关公务员，推行领导干部公开选拔和竞争上岗制度，加大选拔优秀年轻干部力度。实施企业经营管理人才培养工程，着力培养企业发展急需战略规划、资本运作、科技管理、项目管理和复合型的经营管理人才，形成一支满足市场需要、适应不同产权制度的职业经理人队伍。实施专业技术人才培养工程，建设一支数量充足、素质优良、专业优化的经济社会发展专业技术人才队伍。实施高技能人才培养工程，大力推进职业资格证书制度，实施技师考评制度改革，全面推进高技能人才企业认证制度，加快高技能人才培养。实施农村实用人才培养工程，广泛开展农村适用技术培训和市场知识培训，积极引导各类经济组织、农业产业化龙头企业开展岗位培训和技术指导。培育新型农民，加强劳动力就业引导和实施劳动力转移就业培训，提升劳动者素质，提高农民发展现代农业和转移就业的能力。

2. 强化人才集聚。围绕产业升级集聚人才。围绕我区主导产业和新兴产业，引进和集聚人才，跟踪现代物流、文化创意产业发展需要，引进和发掘人才，促进优秀人才向重点产业集聚，推动产业结构调整和优化升级。围绕科技成果转化集聚人才。依托“6.18”等平台，推动高校、科研机构与企业建立战略联盟，推进引智项目成果转化和推广示范。围绕重点建设集聚人才。以项目建设促进人才集聚，以人才集聚推进项目建设。以提升项目建设和管理水平为重点，培育集聚一批项目建设的领军人才、管理人才和研发人才，以人才的有效集聚推

进项目技术创新、管理创新、品牌创新。

3. 完善人才激励保障机制。建立健全人才评价体系。建立以能力为基础、以业绩为重点、定性定量相结合的人才评价体系。建立新型党政领导政绩考核机制，建立社会化职称评价和服务体系，建立职业经理人社会化评价制度。完善人才分配激励制度。建立健全事业单位绩效工资制度，探索年薪制、项目工资、课题工资等分配制度。探索知识、资本、技术、管理生产要素按贡献参与分配的有效形式和办法。完善人才表彰奖励制度，建立以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系。建立和完善人才公共服务保障机制和公共服务体系，实现人才公共均等化。优化人才创业环境，积极推动科技人员、高校毕业生、复退转业军人、下岗失业人员、返乡农民工等群体的创业活动，建立完善各类人才市场，为创业者提供专业服务。

4. 促进人才合理流动。完善人才合理流动机制，深化户籍、人事档案管理等制度改革，放宽户籍准入政策，推广以引进人才为主导的工作居住证制度，探索建立社会化的人才档案公共管理服务系统。引导和鼓励高校毕业生和各类人才到基层、农村创业或服务，继续实施选聘大学生到村任职计划，组织开展高校毕业生服务基层、服务社区工作。

### 第十三章 推动文化繁荣发展

充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的社会功能，大力发展文化事业和文化产业，加强精神文明建设，满足人民群众日益增长的精神文化需求。

#### 一、提升精神文明创建水平

坚持社会主义先进文化的前进方向，加强社会主义精神文明建设，

社会主义核心价值体系建设，传承弘扬特色文化，提升人民群众文明素质。

1. 提升精神文明创建水平。加强对落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的宣传，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。不断增强思想修养、道德修养和政治修养。大力推进诚信建设，加强社会公德、家庭美德和职业道德教育，加强青少年思想政治和道德品质教育，健全和完善未成年人“学校、家庭、社会”三位一体的教育网络。积极争创全国文明城市和省级文明城区，深入开展文明村镇、文明行业等多种形式的精神文明创建活动，倡导文明健康的生活方式。大力普及科学知识，传播科学方法，反对封建迷信，提升全民素质。加强社会主义先进文化建设，创作更多适合人民群众需求的优秀文化产品，不断丰富人民群众的精神生活。

2. 传承弘扬三元特色文化。扶持、培育具有三元地方特色的优势文化品牌。积极配合市文管办抓好万寿岩古人类遗址和回瑶古窑址项目建设。以具有重要历史、文化、科学、审美价值的古村寨、古建筑为重点，推荐申报一批国家级、省级历史文化名镇、名村。加强非物质文化遗产保护，争取“龙船调”项目列入省级非物质文化遗产名录。进一步实施万寿岩古人类遗址第三期保护方案，完善万寿岩遗址博物馆的陈列，做好遗址周边环境整治等工作。在中村回瑶申报全国重点文物保护单位成功的前提下，力争将其建设成为集文物陈列、旅游观光、学术研究为一体的文物园区。

## 二、加快发展文化事业和产业

以不断满足群众日益增长的精神文化需求为根本出发点，挖掘整理民间文化资源，努力打造文化品牌，繁荣文化事业，促进文化与经济的融合发展。

1. 发展公益文化事业。开展群众性文化活动，推动广场文化、社

区文化、村镇文化、企业文化、校园文化等基层文化建设。实施精品战略，创作展示时代风貌、体现三元特色的文学艺术精品。建设文化惠民工程，新建和完善一批文化设施，争取改建、扩建区文化馆、影剧院，全区各乡镇基本建成集图书阅览、文艺演出和老年、青少年活动为一体的综合性文化站，基本实现村村有文化活动室、社区有文化活动中心。推进文化信息资源共享工程和农村电影“2131”放映工程建设，完善公益性广播电视设施，完善城乡公共文化服务网络，全面完成创建二级文化馆、图书馆等公益性文化活动场所，农家书屋工程覆盖全区 51 个行政村。完善档案管理制度，根据档案馆建设规范标准，规划新建区档案馆。

2. 推进文化产业发展。加快文化资源的整合，发展文化创意、文化旅游、文化会展、演艺娱乐、教育培训和动漫产业，促进文化与经济的融合。加快文化产业基地和园区建设，推进三明动漫研发制作中心、万寿岩古人类遗址博物馆、中村回瑶文物园区和忠山十八寨文化旅游区等项目规划建设，引进文化龙头企业，培育文化产业群，努力建设海西重要文化产业基地。

3. 强化文化市场管理。加强统一、开放、有序的文化市场建设和法制建设，发挥市场在文化资源配置中的基础作用，引导非公有资本投资文化产业，严厉打击非法出版、非法营销等不法活动，维护文化市场秩序。进一步净化社会文化环境，严格抵制“三俗”，加强网络文化等建设管理，遏制淫秽色情、恐怖暴力等有害信息传播。

## 第十四章 大力推进生态区建设

生态区建设是加快经济发展方式转变、实现可持续发展的重要基础。全面推进节能减排，强化重要生态功能区保护，合理利用自然资

源，构筑海西生态屏障。把建设生态文明与经济发展有机统一起来，大力发展以低碳为特征的循环经济、绿色经济，把生态优势转化为产业优势和经济优势。

## 一、全面推进节能减排

强化污染源头控制，加快淘汰落后产能，着力推进节能减排重点工程建设，有效降低能源消耗，大幅度减少污染排放，为产业结构转型升级腾出总量、拓展空间。

1. 构建节能减排长效机制。强化节能减排目标责任机制，分解落实节能减排各项工作目标和任务。健全节能减排奖惩机制，建立淘汰补偿机制，落实差别电价、替代发电等政策，完善配套政策措施，建立淘汰落后产能专项补偿资金。严格执行固定资产投资项目节能评估审查和环境影响评价制度，开展能效对标活动，严把节能减排源头关。

2. 深入推进节能降耗工作。按照相关法律法规和技术标准的要求，严格执行国家产业政策，积极开发推广高效节能技术装备及产品，有效控制高耗能行业低水平扩张。推进“十大”节能重点和示范工程项目建设。推广实施“节能产品惠民工程”和节能产品政府采购，促进节能产品推广应用。重点抓好化工、冶金、建材等高耗能行业的节能管理，大力推进工业、交通、建筑等领域节能工作。强化节能管理和监控，充分挖掘全社会节能潜力。

3. 全面加强污染减排。加强重点领域、重点行业、重点企业的污染减排，强化重点行业和企业跟踪监管，做好在线监测监控。加强企业减排新技术、新产品、新装备的研发引进和推广应用，积极推进相关企业安装运行先进脱硫设施和脱硝改造，有效控制二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物、氨氮等主要污染物排放总量。主要污染物排放总量控制完成市下达计划。

## 二、加强环境保护

坚持保护与治理并重，从源头上控制环境污染，加强污染治理、监测和监管，着力解决人民群众最关心、最突出的环境污染问题。按照“污染者付费、受益者补偿”原则，积极探索建立生态补偿长效机制。维护生态环境安全，促进生态良性循环，提高生态环境承载能力。

1. 合理利用自然资源。加强水资源管理，完善取水许可和水资源有偿使用制度，实施水资源总量控制和定额管理，加强工业、农业和城市节水，重点推进高耗水行业的节水改造和水循环利用。加大对饮水水源地和重点水域保护力度，建设覆盖全区所有乡镇水厂的4个重要饮水水源地保护项目；加强蓄水工程建设，建设林博园供水工程、吉口台商投资区供水工程、中村乡饮水工程等蓄水工程14处。实行最严格的土地管理制度，强化用地定额指标控制，推广节地建筑技术，统筹安排存量和增量用地，坚持节约集约用地原则，盘活存量土地，实施“三旧”（旧厂房、旧城镇、旧村庄）改造，鼓励利用低丘缓坡地，提高土地集约利用水平和效益。有步骤地推进宜耕荒草地与废弃果园开发，加强土地整理、复垦和农村土地整治工作，确保耕地占补平衡。确保耕地保有量7.4万亩，基本农田保护面积5.6万亩，土地整理、村庄土地整治、土地开发、复垦规模面积1.95万亩，补充耕地面积1950亩。合理利用开发林业资源，全面推进生态公益林保护与建设，强化森林资源的生态功能。放宽放活商品林经营，坚持采育并举，构建林业资源利用良性循环机制，提高林业资源利用效率。加强重要矿产资源的地质勘查，完善矿山开采补偿机制，促进生态环境修复，加强尾矿安全监管与专项整治，及时消除隐患。

2. 强化环境综合整治。完善生态环境跨流域、跨区域协同保护机制。大力推进沙溪河三元辖区干流及流域支流的水环境综合整治，建设重点流域源头防护林工程，加强水电开发管理和河道采沙监管，加快沿岸乡镇垃圾集中处理和规模化畜禽养殖场污染治理，完善流域上

下游生态补偿具体实施办法，推动建立流域治理补偿机制。重点抓好冶金、化工、矿产等行业企业污染治理，推广环保设施，大力整治农村面源污染和水资源污染，加快城乡生活垃圾污水处理设施建设，强化已建成污染治理设施的运行监管。加快水土流失重点区域综合治理步伐。完成水土流失总治理面积 75.85 平方公里，项目区总治理度达 80%，减少水土流失面积 60.68 平方公里，水土流失强度明显降低；组织实施渔塘溪、东牙溪、溪源溪、薯沙溪等中小河流综合治理工程。提高环境日常监测监管和预警能力、环境安全突发事件处置和应对能力。

3. 提高生态环境承载能力。以重要生态功能区、重点资源开发区、自然保护区、旅游风景名胜区等区域为重点，打造生态文明先行区。逐步建设一批具有水源涵养、水土保持、洪水调蓄、生物多样性维护功能的生态功能保护区，全面开展生态乡（镇）建设，建成中村乡国家级生态乡（镇）。加大主要溪流水源地、严重水土流失区和生态脆弱区的综合治理与生态重建力度。全面推进生态公益林保护和建设，重点做好沙溪河三元辖区干流及东牙溪等流域支流一重山造林、补植和封山育林，修复流域水源涵养林和水土保持林。实施洪涝、干旱灾害防御工程建设，组织实施沙溪流域防洪三、四期工程建设和渔塘溪、溪源溪、薯沙溪等中小河流综合治理工程，基本完成重点小（二）型病险水库除险加固。扎实推进环保模范城、绿色社区、绿色学校建设，加快实施绿色城市、绿色村镇、绿色通道、绿色屏障“四绿”工程建设，全面开展生态区建设。

### 三、大力发展绿色经济

把发展绿色经济作为发展战略性新兴产业、培育新经济增长点的重要内容，把发展循环经济和低碳技术作为发展绿色经济的重要途径。积极贯彻落实经济政策，加大投入力度，推动经济社会发展向高能效、

低能耗、低排放模式转变。

1. 发挥科技引领作用。继续实施节能技术改造奖励和合同能源管理补助政策。加快低碳技术研发。大力开发、引进、推广节能和资源综合利用新技术、新装备、新工艺。有效利用先进适用技术改造传统产业，推进清洁生产，发展资源耦合共生的产业链和产业群，建设一批生态工业园区。结合新农村建设，发展户用沼气和规模化畜禽养殖场沼气工程，加快推进一批重点生态农业示范园区建设，全区规模养殖场全部完成大中型沼气工程建设。加快绿色经济技术开发和标准体系建设，建立绿色经济、信息系统和技术咨询服务体系。

2. 大力发展循环经济。继续推进循环经济示范园区和企业建设。加快构建以社区回收站点为基础、集散市场为核心、加工利用和维护环境友好为目的的再生资源回收体系，重点加强对冶金、化工、建材等工业企业的废物回收管理，继续实施家电“以旧换新”政策，加强废物循环利用。积极探索循环经济产业链和共生产业群模式，重点发展工业固体废物的资源化利用，推广大掺量和高附加值利废建材技术。大力推进农作物废弃物的资源化利用，提高农作物秸秆综合利用率。从资源开采、生产消化、废物产生、最终消费等各个环节入手，逐步建立全社会的资源循环利用体系。

3. 建立低碳型产业结构。以清洁、低碳为发展方向，逐步改变以煤为主的能源结构。以生态林建设为重点，发挥我区森林覆盖率高的优势，发展碳汇油料林，有效增加碳汇，减少温室气体排放，积极应对气候变化。加速淘汰能耗高、效率低、污染重的落后工艺、技术和设备，控制碳密集型项目布局。严格执行商品能效标准，引导消费高能效产品。加大节能技术、低碳技术研发的支持力度，积极贯彻促进低碳技术发展的政策机制。

## 第十五章 构建体制机制新优势

改革创新是推动跨越发展的根本动力。按照完善社会主义市场经济体制的要求，深化重要领域和关键环节的改革，努力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

## 一、深化行政管理体制改革

加快政府职能转变，着力理顺关系、提高效能，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。

1. 加快转变政府职能。强化政府的公共服务和社会管理职能，提高经济调节和市场监管水平，建设人民满意的公共服务型政府。进一步完善区行政服务中心建设，深化行政审批制度改革，完善网上审批系统和电子监察系统，进一步减少和规范行政审批。完善行政决策机制和决策程序，健全重大事项决策的专家咨询、社会公示和听证制度，建立行政决策评估、跟踪、反馈和责任追究制。稳步推进综合执法管理体制改革。推进事业单位分类改革，建立健全符合各类事业单位特点的收入分配制度。

2. 切实加强机关效能建设。完善政府绩效管理，全面推行组织目标管理、个人亮岗履职等做法，严格落实责任追究制度。完善行政复议、行政赔偿、行政补偿、行政裁量权和相对集中行政处罚制度。积极推广各种行之有效的便民服务方式，有效服务基层、服务企业，提高行政效能。深化公共资源市场化配置改革，强化市场化配置科目管理，完善市场化配置方式和收益管理，继续抓好规划、评估、审核、交易、监管等配制环节的制度建设，推进统一的公共资源市场化交易平台建设。

3. 深化投资体制改革。强化企业投资政策引导，进一步规范完善企业投资项目核准制和备案制。合理界定政府投资项目范围，规范政府投资行为，强化政府投资资金的统筹协调，提高资金使用效率。完

善政府投资项目监管，推行政府投资公示制度和重大投资项目后评估制度，建立健全投资调控体系。

## 二、深化财税体制改革

推进综合预算改革步伐。清理整顿行政事业性收费项目，完善收费收缴制度，加强“收支两条线”管理，堵塞预算外资金管理漏洞，并将一些按规定应纳入预算管理的罚没收入和行政事业性收费纳入预算管理。推进国库集中收付制度改革，在 2010 年试点的基础上，逐步扩大区级国库集中支付的范围，确保基层政权运转的资金需要。转变乡（镇）财政职能。进一步完善区镇财政管理体制，建立完善对乡镇财政转移支付制度，逐步实行乡镇最低财力保障机制。完善村级组织运转经费保障制度，逐步研究化解和妥善处置乡村债务，强化乡（镇）财政的资金监督。

## 三、深化资源要素配置市场化改革

健全经营性建设用地市场化配置机制，完善工业用地招拍挂出让制度，推行工业用地出让区别年限限制改革试点，健全土地收购储备制度和集约节约用地机制。进一步完善和提升技术市场、人力资源市场。规范和发展各类中介服务机构，强化市场监管和政府监管。推动行业协会、商会改革发展，确立其独立法人地位。加快社会信用体系建设，建立健全守信激励、失信惩戒制度。

## 四、增强市场主体活力

优化投资创业环境，树立亲商、安商、富商意识，创新服务方式，提升服务水平，让一切创业要素集聚活跃起来，让一批创业主体成长壮大起来，形成统一开放、竞争有序的市场体系。

1. 扩大民间投资领域。有效落实国务院关于促进民间投资新 36 条政策，持续拓宽民间投资的领域和范围，鼓励和支持民间资本进入基础产业和基础设施、市政公用事业和政策性住房建设、社会事业、金

融服务、商贸流通等领域。充分调动民间投资的积极性，深入实施民资“回归工程”。完善基础设施、社会事业项目经营权转让办法，规范城市供水、供气、污水处理、垃圾处理等特许经营，吸纳民间资本投资入股。鼓励和引导民营企业通过参股、控股、资产收购等多种形式，参与国有企业的改制重组。支持民营企业以股权、实物和知识产权等非货币方式扩大投资。

2. 引导和扶持民营企业发展。鼓励和引导民营企业积极参与国际竞争，推进民营企业技术、制度和管理创新，扶持培育一批拥有自主知识产权和自主品牌、综合实力较强的大企业大集团，推动企业向高端化、品牌化发展。鼓励产业骨干企业加快股份制改革和上市步伐，培育1~2家上市企业。积极发挥政府采购优先购买节能、环保、自主创新及中小企业产品的政策引导作用，促进民营企业产业结构优化升级。完善政府公共服务外包制度，为民营企业创造更多的参与机会。建立和完善中小企业信贷模式、融资担保、信用评价、法律援助、人才培训和技术服务等平台，加强和改进对中小企业的服务和监管。

3. 优化民营经济发展环境。逐项落实支持民营经济发展的各项政策措施，营造民营经济发展的法制环境、政策环境和市场环境。继续清理和规范收费，切实减轻企业负担，研究制定对损害投资环境行为实行责任追究等规章制度。对民营企业在投资核准、融资服务、土地使用、对外贸易和经济技术合作方面与其他所有制企业一视同仁，实行同等待遇。

## 第十六章 加强社会管理和民主法治建设

适应社会结构变动、利益格局调整、公共需求增长、思想观念变化的新形势，加强和创新社会管理，发展社会主义民主法治，保持社

会安定有序而又充满活力。

## 一、提高社会管理水平

加强基层基础建设，整合社会管理资源，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，提高社会管理水平。

1. 加强和改进社会管理。全面开展城乡社区建设，健全新型社区管理和服务体制，推进社会管理重心向基层组织转移，完善基层服务和管理网络。发展基层民主。坚持和完善村民直接选举村民委员会的制度，力争到“十二五”规划末全面实行城镇居民直接选举社区居民委员会制度。推进基层社会管理体制变革。精减管理层级，明确事权，进一步理顺政府及其职能部门与村（居）民自治组织的关系；根据需要与财力可能，设立城市社区工作站，统筹承担政府及其职能部门服务社区居民的事务性工作；健全村（居）民自治组织，完善村（居）民自治制度，充分发挥村（居）民委员会自我管理、自我教育、自我服务作用。加强社会组织建设。加快培育社会团体、基金会、民办非企业单位、市场中介组织等社会组织，鼓励和支持其依法参与社会管理。试行流动人口居住证制度。加强对特殊人群的教育管控，建立健全社区矫正和刑释解教人员帮教工作体系。推行社会稳定风险评估，拓宽社情民意表达渠道，推动形成科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾处理和权益保障机制。依法管理宗教事务。整顿和规范市场经济秩序。

2. 持续推进“平安三元”建设。健全社会治安综合治理责任机制，以深化“平安三元”建设为抓手，全面推行基层综治信访维稳“1+N”联动工作模式，加强基层基础建设，健全社会治安防控体系，做好流动人口、特殊群体、高危人群的服务管理工作，强化校园和网络安全管理，依法打击各种犯罪活动，维护国家安全、经济安全和社会稳定，保障人民群众生命财产安全。扎实做好反渗透、反窃密和反破坏工作，

有效防范和打击各种敌对势力的破坏活动。建立健全涉外管理机制，维护健康的对外交流秩序。健全各级政府统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制，有效应对自然灾害，事故灾难、公共卫生、社会安全等突发公共事件，提高危机管理和抗风险能力。认真贯彻《信访条例》，完善“大调解”工作机制，发挥矛盾调处中心的作用，拓宽和规范民意表达、权益保障渠道，实施依法处理信访事项“路线图”，正确处理人民内部矛盾。创新社会管理方式，健全重大工程项目建设和社会风险评估机制，把不稳定因素化解在基层和萌芽状态。牢固树立安全发展理念，全面落实安全生产责任制，强化监督管理，加强安全生产基层基础建设，强化安全生产“一岗双责”和企业安全生产主体责任，加强安全生产应急管理，加大重点行业领域安全生产监管力度，努力防范重特大生产安全事故的发生。加强食品药品质量安全监管，继续抓好“餐桌污染”治理工作，建设“食品放心工程”。建立防止建设单位和企业新发生拖欠农民工工资的长效机制。

## 二、加强社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，健全完善社会主义民主法治，不断巩固军民军政团结。

1. 加强民主建设。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用。健全民主制度，丰富民主形式，保障人民依法行使民主权利，充分调动人民群众参与社会事务管理的积极性、主动性和创造性。加强基层民主建设，坚持和完善政务公开、厂务公开、村务公开，保证公民依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，认真贯彻党的民族和宗教政策。切实做好侨务工作。

2. 推进依法行政。健全政府立法程序和工作机制,加强和改善行政执法,稳步推进行政执法体制改革,建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制,严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责,构建规范透明的法制环境。加强司法队伍建设,不断提升各级干部依法行政的领导能力、履职能力和工作水平,全面加强思想、组织、作风制度和反腐倡廉建设。推进司法体制和工作机制改革,规范司法行为,加强司法监督,促进司法公正,维护司法权威。加强普法教育,增强公民法制意识。尊重和保障人权,促进人权事业发展。

3. 巩固军政军民团结。加强平战结合与服务军事斗争需要,坚持经济建设与国防建设相统筹,努力推进军民融合发展、军地协调配合,强化提高国防建设的应急管理保障能力。深化国防教育,增强全民国防意识,做好国防动员工作。积极支持国防和军队建设,抓好民兵、预备役部队建设,健全和完善人防体系,加强军事设施保护。持续创建双拥模范城,落实优抚政策,妥善安置退伍、专业军人和随军家属,把双拥工作提高到新的水平。

## 第十七章 确保规划顺利实施

有效实施“十二五”规划是推进科学发展、跨越发展的重要保证。要切实强化组织领导和统筹协调,持续优化发展环境,创新规划实施机制,更好地发挥规划对经济社会发展的指导作用。

### 一、强化政府调控和引导

强化宏观政策导向,深入推进重点工程、重大项目的组织实施,提高政府执行力,形成推进跨越发展的有力支撑。

1. 加强政策调节。积极落实国家产业政策和省产业导向,促进产业结构优化升级,引导各类生产要素向优势行业和企业集聚,向园区

集中。严格实施功能性调控政策，围绕培育产业核心竞争力，对市场潜力大、带动作用强、经济效益好的重点优势产业，在资金、用地、能源等方面着力加强扶持引导。放宽垄断性产业市场准入限制，积极培育多元化的市场主体，增强发展的内在活力。强制淘汰高消耗、高污染、质量低劣的落后生产能力、工艺和产品。完善公共财政政策，综合运用财政、税收、投资和价格等政策工具，合理配置公共资源，确保公共财政资源的投入符合规划发展重点。围绕全区经济社会发展大局，加大对新农村建设、公共服务、资源环境、自主创新、基础设施等重点领域的财政保障力度，加大转移支付力度，逐步提高社会基本公共服务支出占财政支出的比重。

2. 抓好重点项目组织实施。采取有力措施，集中力量，对事关全局的新增长区域和项目建设，加快组织推进，使之成为推动三元跨越发展的有力抓手。每年推出一批基础设施、产业发展、社会事业、商贸服务项目，注重推出民生工程项目、生态环境项目和一批产业升级项目，通过项目的滚动实施，对加快转型、跨越发展形成有力支撑。强化项目培育，精心策划和生成有利于跨越发展的重大工程、重大项目，健全完善项目储备库制度。强化项目管理，研究制定重大建设项目管理办法，严格实施重大项目稽查和审计制度，落实重大项目责任制。强化项目激励，完善重大项目政策激励机制，在建设用地安排、手续办理等方面优先协调解决。强化品牌带动，实施标准化战略，使习惯成为标准，使标准变成习惯，全面加强质量管理。

3. 优化发展环境。按照转变职能、权责一致、强化服务、改进管理、提高效能的要求，加强对行政行为的监督和问责，增强依法行政执行力和公信力，建设对人民负责的政府。坚持优化服务，完善各类办事公开制度，推进网上审批和电子监察，进一步转变政府职能。完善民主评议政风行风制度，加强重大决策部署执行情况的督查，严格

执行领导干部问责制，提高政府执行力。改进政府服务，转变工作作风和工作方式，提高办事效率，为各种所有制经济健康发展创造良好条件。加大增强预防和治理腐败力度，推进反腐倡廉体制、机制和制度创新，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。加强对权力运行的监督和制约，强化社会监督，保障公民的检举权、控告权、申诉权。规范各类税费征缴，维护市场经济秩序，加强社会信用体系建设，依法保护各类经济主体的合法权益，着力改善投资环境。

## 二、强化规划实施和落实

建立责任明确、分力实施的规划实施机制，落实工作责任，抓紧推进各项任务的实施，确保各项任务和政策措施落到实处。

1. 强化规划分解落实。实行规划目标责任制，及时分解落实规划中具有可操作性的发展战略、任务和政策，明确部门分工，落实部门责任。充分发挥年度计划、专项规划对落实总体规划的作用，搞好与总体规划的衔接，形成专项规划和年度计划落实总体规划的合力。

2. 加强规划的组织实施。建立规划实施监督制度，深入开展规划实施监督，严格执行规划的编制、实施执行情况报告制度；健全规划中期评估制度，组织开展规划实施评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况；坚持规划调整制度，遇国内外环境发生重大变化或其他重要原因导致实际运行与规划目标发生重大偏离时，应适时进行调整。

3. 加强规划宣传。不断提高公众规划意识，使社会各界通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督。各级、各部门要树立长远发展观念，自觉以规划指导各项工作，增强工作的系统性和连续性。充分发挥和带动好广大干部群众的积极性、主动性、创造性，广泛动员和凝聚各方面力量，从更高层面、更大范围、更实举措中稳步推进规划实施。

海西建设进入新阶段，三元发展面临新机遇。我们要在区委的正确领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，以更加开阔的视野、更加昂扬的斗志、更加扎实的作风，开拓进取，真抓实干，凝心聚力，乘势而上，全力推动三元科学发展、跨越发展，为海西建设大局作出更大贡献。

---

大会秘书处

2011年1月印

---

## 相 关 概 念 解 释 专 栏

▲实施“初级水利化县”（第4页）：指加强水利基础设施建设，推进水利产业化进程，通过改革体制、完善机制、强化法制，实行水资源统一管理，实现水利经济良性循环，实现依法治水、依法管水、改革活水的目标。建设水利化，发展水利化，巩固水利化，提高农业防灾抗灾能力，再创福建水利建设新业绩，为我国的农业丰收和国民经济的持续、健康、协调发展服务。

▲水利“六千”工程建设（第4页）：福建省首次提出“六千”水利工程，即决定用5年的时间，建设千万农民饮水工程、千座水库保

安工程、千万方山地水利工程、千万亩农田节水灌溉工程、千里河道清水工程、千万亩水土流失治理工程。

▲“四市”发展战略（第7页）：即工业立市、生态兴市、科教强市、开放活市。

▲“一轴两翼”区域发展思路（第7页）：是指“强化主轴，壮大两翼，‘块状’推进，连片发展”的区域发展思路。

▲“四区”定位（第7页）：新型工业集中区、城郊农业示范区、商贸旅游特色区、和谐建设先进区。

▲“四增”目标（第7页）：经济增强、财税增长、农民增收、就业增加。

▲“三做”思路（第7页）：做大城区、做强产业、做优环境。

▲三次产业协调推进的产业发展思路（第7页）：是指“突出工业、提升工业，加强农业、做特农业，培育三产、搞活三产”的产业发展思路。

▲循环经济（第8页）：是指在资源投入、企业生产、产品消费及废弃物处理的全过程中，把传统依赖资源消耗的线性增长经济，转变为依靠自然资源的生态循环发展，形成资源-产品-废弃物-再生资源反馈式循环过程的发展模式。其基本特征是低能耗、再利用、再循环、高效率，特别是强调资源的循环和综合利用。

▲R&D（第10页）：企业科技研发投入。

▲“一区多园”（第14页）：既在福建三元经济开发区架构下，设立多个开发园区。

▲农村“家园清洁行动”（第18页）：以农村垃圾污染治理为主要内容，同时积极开展农村污水治理工作，逐步实现现管网通、沟渠通、道路通和集中收集垃圾、集中汇集污水、集中无害化处理，改善农村人居环境。

▲“造福工程”（第18页）：是指将居住在生产生活条件极端恶劣，解决通路、通电、通水、通讯、通广播电视等问题难度大以及零星分散居住在中等程度以上的地质灾害隐患点，具备搬迁和安置条件的列

为搬迁对象。重点是（1）20户以下居住在生产生活条件极端恶劣、解决“五通”问题难度大和零星分散边远偏僻自然村的农村贫困群众；（2）经当地地质部门勘察确定为中级以上的地质灾害隐患点的群众。对10户以下地处边远偏僻零星分散自然村和目前居住在地质灾害隐患危险程度大的予以优先解决。

▲“创绿色家园、建富裕新村”行动（第18页）：以增加农民收入和改善农村生产生活条件为重点，以加快非规划林地造林、创建园林式乡村为抓手，以绿化促美化，以绿化促文明，以绿化促致富，推进全省农村走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。

▲生态家园富民工程（第18页）：是以沼气建设为核心，以农户庭院为依托，综合利用可再生能源技术、农村节能技术、生态农业技术，实施“改厕、改圈、改厨、改院”等配套工程，实现农户“家居温暖清洁化、庭院经济高效化、农业生态无害化”。

▲农村“六大员”（第18页）：确保每个建制村有农民技术员、社会治安综合治理协管员、计划生育管理员、国土资源和规划建设环保协管员、乡村医生、文化协管员。

▲“168”基层党建工作机制（第18页）：“1”就是建立一套村党组织领导下的组织目标管理、个人设岗定责机制；“6”就是实行征求意见、议事决策、任务分解、公开承诺、组织实施、考评奖惩的“六步工作法”；“8”就是村党支部发挥领导核心作用、村委会发挥组织实施作用、党员队伍发挥先锋模范作用、群团组织发挥生力军作用、农村实用人才队伍发挥服务带动作用、农民专业合作社发挥合作服务作用、老人协会发挥参与帮助作用、农民群众发挥主体作用等八个方面作用。它是永安市小陶镇八一村贯彻落实胡锦涛总书记视察重要指示精神和省委创新农村工作机制、建设海西新农村的要求，探索实施的一种基层党建工作机制。

▲社区商业“双进工程”（第20页）：以城市社区居民不断增长的物质和精神需求为导向，完善社区商业服务功能，优化社区商业结构布局，提升社区商业网点的综合配套和服务水平，加快营造和谐的社

区消费环境，满足和促进城市社区居民消费，推进便利消费进社区、便民服务进家庭。

▲“万村千乡市场工程”（第 20 页）：由商务部 2005 年 2 月开始启动，通过安排财政资金，以补助或贴息的方式，引导城市连锁店和超市等流通企业向农村延伸发展“农家店”，构建以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络，满足农民消费需求，改善农村消费环境，促进农业产业化发展。

▲陆地港（第 28 页）：指港口企业在内陆地区建立具有报关、报检、签发提单等港口服务功能的物流节点。陆地港的建设有利于沿海港口拓展腹地和增加货源，对其良性发展起到很好的支持作用。

▲物联网（第 31 页）：是指通过视频识别、红外感应器、全球定位系统、激光扫描等信息传感设备，把物体与互联网相连接，进行信息交换和通信，以实现对物体的智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络。它是新一代信息技术的重要组成部分。

▲三网融合（第 31 页）：电信网、广播电视网和计算机通信网的相互渗透、相互兼容、并逐步整合成全世界统一的信息通信网络。“三网融合”是为了实现网络资源的共享，避免低水平的重复建设，形成适应性广、容易维护、费用低的高速宽带的多媒体基础平台。三网融合的本质是未来的电信网、广电网和互联网都可以承载多种信息化业务，创造出更多种融合业务，是现代信息技术融合发展的必然趋势。

▲农业“五新”（第 37 页）：指新品种、新技术、新肥料、新农药、新机具

▲“农业 155”（第 37 页）：即农家“155”免费服务热线，旨在为农民提供便捷、高效、免费服务。

▲“林业 96355”（第 37 页）：根据福建省通信管理局《关于核配福建省林业科学技术推广总站“96355”林业服务热线的批复》（闽通信批【2004】30 号）文件的批复，为方便林农和林业经营者，在福建省各县市设立“96355”林业服务热线。

▲“两纵两横”铁路网（第 38 页）：“两纵”指南三龙、浦建龙梅

铁路，“两横”指向莆铁路、长永泉铁路。

▲“一纵三横”高速公路网（第 38 页）：“一纵”指海峡西岸经济区高速公路网布局规划中的第三纵国高“长（春）深（圳）线”松溪至武平段，经三明沙县、市区、永安市。“三横”指海峡西岸经济区高速公路网布局规划中的第三横国高“福（州）银（川）线”福州至邵武段，经三明尤溪县、沙县、将乐县、泰宁县；第五横国高“泉（州）南（宁）线”泉州至宁化段，经三明大田县、永安市、清流县、宁化县；第六横厦门至沙县高速公路，经三明尤溪县、沙县。

▲“四纵三横”国省干线公路（第 38 页）：“四纵”指 S204，经我市将乐县、明溪县、清流县；S205，经我市泰宁县、建宁县、宁化县；S206，经我市尤溪西城；S208，经我市永安岭头。“三横”指 S304，经我市尤溪县、沙县、将乐县、泰宁县；S306，经我市大田县、三明市区、明溪县、建宁县；S307，经我市大田县、永安市、清流县、宁化县。

▲经济合作框架协议（ECFA）（第 40 页）：英文为 Economic Cooperation Framework Agreement，简称 ECFA，台湾方面的繁体版本称为“海峽兩岸經濟合作架構協議”，是海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会在遵循平等互惠、循序渐进的原则下，达成加强海峡两岸经贸关系的意愿。协议的内容主要包括贸易与投资、经济合作、早期收获等。

▲“双向转诊”（第 47 页）：即“小病进社区，大病进医院”，积极发挥大中型医院在人才、技术及设备等方面的优势，同时充分利用各社区医院的服务功能和网点资源，促使基本医疗逐步下沉社区，社区群众危重病、疑难病的救治到大中型医院。

▲三类残疾（第 50 页）：听力残疾、视力残疾、智力残疾。

▲学前教育三年行动计划（第 51 页）：是指坚持政府主导、社会参与、公办民办并举，将发展学前教育纳入公共服务体系，鼓励社会力量规范办园。确保幼儿园建设与城镇和新农村建设同步规划、同步设计、同步交付使用。原则上城镇服务人口 1 万人，农村服务人口 3~

6千人设置1所公办幼儿园，未来三年实现全区每个街道辖区、每个乡镇有1所公办幼儿园。省、市、区三级示范性幼儿园普遍开展1~3岁婴幼儿早期教育。

▲“星火计划”（第53页）：星火计划是经中国政府批准实施的依靠科学技术促进农村经济发展的计划。中国国民经济和科技发展计划的重要组成部分。1985年5月，国家科委向国务院提出了“关于抓一批短、平、快科技项目促进地方经济振兴”的请示，引用了中国的一句谚语“星星之火，可以燎原”，因而誉名为“星火计划”，意为科技的星星之火，必将燃遍中国农村大地。

▲农村电影“2131”放映工程（第57页）：即在21世纪，实现每一个行政村（社区）每一个月放一场电影的目标。

▲能效对标（第58页）：指企业为提高能效水平，与国际国内同行业先进企业能效指标进行对比分析，确定标杆，通过管理和技术措施，达到标杆或更高能效水平的节能实践活动。

▲“十大”节能重点和示范工程（第58页）：燃煤工业锅炉、工业窑炉节能改造示范工程；热电联产、集中供热示范工程；余热余压利用示范工程；电机系统节能改造示范工程；能量系统优化示范工程；建筑节能示范工程；绿色照明示范工程；政府机构节能示范工程；先进适用节能技术应用示范工程；节能监测体系建设。

▲碳汇（第61页）：一般是指从空气中清除二氧化碳的过程、活动、机制。主要是指森林吸收并储存二氧化碳的多少，或者说是森林吸收并储存二氧化碳的能力。

▲安全生产“一岗双责”（第66页）：即一个岗位承担两方面的职责。政府及有关部门的主要负责人是本行政区域、本部门职责范围内安全生产工作的第一责任人，对安全生产工作负全面领导责任；分管安全生产工作的负责人对安全生产工作负综合监管领导责任；其他负责人对分管业务工作范围内的安全生产工作负直接领导责任。

▲基层综治信访维稳“1+N”联动工作模式（第66页）：“1”在乡

镇街道是指综治服务中心，在村居是指综治服务站。“N”在乡镇街道主要由司法所、派出所、法庭和信访、民政、计生、林业、土地等单位组成，在村居主要由调委会、治保会、警务室、老人协会等组成。1+N 联动模式，主要通过“六联”和“六进家庭”活动，把综治工作的各项任务落实到乡镇街道、村居、家庭。乡镇街道重点开展以矛盾纠纷联调、社会治安联防、突发事件联勤、突出问题联治、重点人群联管、“平安三明”联创为主要内容的“六联”活动。村居重点开展以综治责任进家庭、法制教育进家庭、治安防范进家庭、妇女维权进家庭、关爱帮扶进家庭、文明新风进家庭为主要内容的“六进家庭”活动。

▲“大调解”工作机制（第 66 页）：是指在党委、政府的领导下，司法机关、人民调解组织和行政主体分工合作、相互支持，共同构建诉讼调解、人民调解和行政调解相互衔接、相互促进、相结合的新时期矛盾纠纷的排查和处理机制。